

关于舞钢市 2023 年国民经济 和社会发展规划执行情况及 2024 年 计划（草案）的报告

——2024 年 1 月 23 日在舞钢市十一届人民代表大会第四次会议上

市发展和改革委员会主任 谢 辉

各位代表：

受市人民政府委托，现将舞钢市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2024 年国民经济和社会发展规划草案提请市十一届人大四次会议审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。一年来，在市委坚强领导下，在市人大和市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和省委书记楼阳生莅舞调研指示要求，坚定不移稳经济、保民生，坚韧不拔防风险、促改革，坚持不懈补短板、强弱

项，经济运行呈现稳中有进的良好态势，较好完成了年度各项目标任务。预计全年生产总值增长 4%，规上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 6%，社会消费品零售总额增长 6%，主要经济指标增速在平顶山市持续保持先进位次。

（一）抓项目、强谋划，有效投资不断扩大。重大项目推进有力。印发《关于明确县级领导分包 2023 年三个一批重点项目的通知》，坚持线上调度与实地核查相结合，强化土地、融资、用工等要素保障，25 个省重点和 34 个平顶山市重点项目投资完成率持续排名平顶山市前列。舞钢市“三个一批”重点项目 141 个，其中 26 个项目签约落地、37 个项目开工建设、19 个项目投产达效。**争取上级资金成效显著。**制定实施《舞钢市向上级争取项目资金奖励办法（试行）》，抢抓政策机遇，努力争取上级资金支持。全年到位上级资金 16.3 亿元（含国债资金），其中争取性资金 5.7 亿元、政策性资金 10.6 亿元，同比增长 190%、105%，为我市项目建设和民生保障提供了有力支撑。加大政府专项债申报力度，国家发改委、财政部和省财政评审“三通过”项目 41 个，入库额度 61 亿元，成功发行 10.44 亿元。聚焦国务院万亿国债，全力协调推送项目，高标准农田、田岗水库除险加固工程 2 个项目通过国家审核，到位国债资金 2.31 亿元。

（二）扬优势，促转型，壮大产业发展动能。钢铁产业不断壮大。加快建设废钢加工基地、新宇泰铁矿、钒氮新材料、合创

精工锻件、硕基锂电池轧机设备、德正新材料等重点项目，有效拉长了钢铁产业链，集群发展水平持续提升。2023 年，全市钢铁产量 500 万吨，完成产值 347 亿元。**纺织产业不断完善。**完成云龙纺织技改、裕泰纺织技改、宇龙纺织 5 万锭扩建、公铁智慧物流港等项目建设，积极破解全链条发展关键环节问题，着力强化我市纺织行业全国领先优势。2023 年，全市棉纱产量 10 万吨，完成产值 20 亿元。**文旅及特色农业不断提质。**天成鸽业创成全国唯一的肉鸽养殖标准化示范区，河南省工程实验室“肉鸽营养实验室”揭牌落户。新增白茶种植面积近千亩，完成水肥一体化建设及相关配套设施 1100 余亩。全年新增家庭农场 20 家，新增农民专业合作社 10 家。建成投用全域旅游智慧平台，完善旅游连通道路等基础设施，创成省级乡村康养旅游示范村 4 个。全年接待游客 487.7 万人次，实现旅游收入 19.5 亿元。

（三）谋创新、重招商，改革活力持续释放。创新动力不断增强。完成 45 家科技型中小企业备案，新增 7 家高新技术企业、2 家“瞪羚企业”、1 家“专精特新”企业、1 家省级工程（企业）技术中心，规上工业企业研发活动覆盖率 79.4%。**营商环境提标升级。**建立市场主体网格包联工作体系，组建一级网格 29 个，二级网格 224 个，优派全市党员干部 1118 名担任服务企业网格员，实现 7600 家中小微企业包联全覆盖。政务服务提质增效，推出 70 个“一件事一次办”高频事项办事套餐，在乡镇（街道）便

民服务中心、社区、银行网点、商超等投放政务服务自助一体机，打通服务群众最后一公里。营商环境综合评价稳居全省第一方阵。**招商引资成效显著。**设立宁波、泉州、深圳 3 个驻地招商联络处，出台《招商引资奖惩办法》。全市外出招商 182 次，成功招引新本电器、舞钢公司用户侧储能、中加煤气发电等项目，累计到位省外资金 373.6 亿元（含续建项目），占年度目标任务的 220%。

（四）补短板、促振兴，城乡面貌加速蝶变。农村人居环境**不断改善。**建成 530 公里农村排前路，第一批 111.8 公里“四好”农村路具备通车条件。升级改造铁山、油坊山、张庄水厂，实施管网延伸覆盖工程，新铺设管道 88 公里。大力开展“十百千万”和美乡村建设，农村污水场站投入运行，农村燃气管网实现行政村全覆盖，美丽小镇工程基本完工。**城区管理精准有效。**以争创全国文明城市为抓手，开展城市“十乱”综合治理，推动“门前五包”工作机制落实。新建生态公厕 11 座，完成 17 座老旧公厕升级改造。免费为 45000 户居民加装燃气安全装置，安装“六防”窨井盖 361 套、雨水篦子 410 个、防坠网 1679 座。完善“智慧城管”建设，城市管理更加精细。**城市功能明显提升。**公园北路、师范东路、常州路东进建成通车，完成老舞泌路、建设路、马鞍山大道提档升级。建成恒大小区北侧等 5 个停车场，改造城区老旧停车场 18 个。实施 34 个老旧小区改造，完成 3 个老旧农贸市场基础设施提档升级。建成罗湾、河湾等 7 处口袋公园，完成鑫

源广场等 8 个公园游园的绿化升级改造。

（五）惠民生、强保障，群众福祉显著提升。就业创业成效显著。完成职业技能培训 9893 人次、新增技能人才 6443 人。开展线上线下招聘活动 52 场，城镇新增就业 6416 人，安置下岗失业人员 693 人，发放创业担保贷款 5030.8 万元。**社会事业蓬勃发展。**新建、改扩建公办幼儿园 5 所，尹集初级中学迁建开工建设，新建第五中学项目。平顶山一中舞钢校区挂牌成立，高中教育质量提质增效。河南质量工程职业学院舞钢校区即将投用。110 所产权标准化村卫生室基本建成。建成投用市级综合养老中心、3 处区域养老中心、6 处街道综合养老中心、29 处社区养老服务设施、56 处农村幸福院，为 1122 户特殊困难老年人家庭进行适老化改造。开展群众文化活动近 40 场、送戏下乡演出 300 场、电影下乡展映 3000 余场。**社会保障更加完善。**提高城乡低保、特困供养救助保障标准，平均增幅 4.76%，均高于省市平均水平。居民养老保险参保率 100%，医保参保率 95%。分类落实好困难群众各项医疗保障待遇，对城乡特困人员、城乡低保和农村易返贫致贫人员资助金额 400 余万元。发放残疾人辅助器具 317 件，为 80 名有需求的残疾儿童提供康复救助。

（六）防风险，保安全，底线工作守稳守牢。生态环境不断优化。把碳达峰试点建设作为推动“双碳”工作、实施绿色低碳转型发展的重要载体，成功创建河南省第一批碳达峰试点市。全

年空气优良天数 298 天，优良率 81.6%。石漫滩水库国控断面和八里河石庄桥省控断面稳定达标，土壤环境质量总体保持稳定。

粮食安全高位推进。全市小麦种植面积 24.58 万亩，产量 8.65 万吨；秋粮种植面积 24.43 万亩，产量 8.96 万吨。严格落实耕地保护红线，大力实施高标准农田建设。严格执行储粮收购政策，圆满完成县级地储轮换粮工作任务，荣获平顶山市粮食安全县长责任制考核优秀等次。坚持因企施策，统筹推进粮食领域综合改革。**重大风险防范有力。**持续开展非法集资专项治理，牢牢守住不发生系统性、区域性金融风险底线。有序开展安全生产攻坚行动、重大事故隐患专项排查整治行动。严格落实安全生产责任制，强化食品药品、特种设备质量安全等监管。坚持和发展新时代“枫桥经验”，解决各类社会矛盾风险隐患。扎实推进法治政府、民族宗教、国防动员、人防、双拥、妇女儿童、退役军人服务保障和全民科学素质等工作，社会大局和谐稳定。

总体来看，2023 年全市经济社会发展取得上述成绩实属不易，但也要清醒的认识到，我市发展仍面临一些亟待解决的矛盾和问题，主要表现在：主导产业高质量发展稳定性较弱，实体经济发展困境依然存在，部分企业经营面临困难；投资结构不优，新开工工业项目个数偏少，引领性大项目不多；财政收支矛盾压力较大，城乡基础设施和公共服务配套还存在短板，民生保障能力与群众需求还有差距。对此，我们要认真研究，加以解决。

二、2024 年经济社会发展的总体要求和主要目标

2024 年经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，认真落实市委九届五次全会暨市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，着力推动高质量发展，锚定省委“两个确保”“十大战略”“十大建设”，围绕平顶山市委“壮大新动能、奋进百强市”，聚焦十项重点工作，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，全面推进中国式现代化建设舞钢实践。

2024 年经济社会发展主要预期目标是：生产总值增长 5.5%，规上工业增加值增长 8%，固定资产投资增长 7%，一般公共预算收入增长 7%，社会消费品零售总额增长 5.5%，居民人均可支配收入增长与经济增长保持同步，单位 GDP 能耗强度与“十四五”控制目标统筹衔接。

三、2024 年经济社会发展的主要任务

今年，重点统筹推进以下几个方面的工作：

（一）着力加快转型升级，推动产业提质增效

持续壮大钢铁产业。依托特钢、装备制造等发展优势，围绕金属新材料、模具制造、压力容器等领域延链补链强链。加快新宇泰、矿业公司铁山矿等项目建设，推进 100 万吨废钢加工基地投产达效，确保上游原料供应稳定。中游紧盯“强链”，降本增效、提高竞争力，加快推进舞钢公司连铸机、用户侧储能、绿色化改造、中加煤气发电、智慧化矿山等项目建设。下游重点推进成套设备、化工装备、盾构装备、压力装备等产业发展，加快推进新本电器、硕基锂电池轧机整装设备制造、昱恒朗桥梁装备制造、合创锻件等项目建设。**不断做强纺织产业。**大力推进纺织产业智能化、绿色化、数字化改造，推进银龙家纺及银龙 20 万锭建设进度，实现宇龙纺织 5 万锭快速投产，实质开工中储棉棉花仓储项目，推进中昌物流三期建设，纺纱规模达到 150 万锭。进一步对接印染关键环，力争工作迈出关键步。**提档升级现代农业。**大力发展“鸽”“茶”“菌”特色产业，扎实推进 5 万亩高标准农田建设。坚持“藏粮于地、藏粮于技”，守牢耕地保护红线，扛稳粮食安全责任。强化农业防灾减灾体系建设，加强动植物疫病防控。积极培育和规范新型农业经营主体，加快构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。稳步推进绿色种养循环农业试点、农村污水管网、化肥减量增效等项目建设，以项目驱动农业农村现代化。**推动服务业升温回暖。**聚力扩

大内需，刺激消费市场释放潜力。扩大“钢城味道”消费品牌影响力，培育建业百城天地等商贸综合体，引导汽车、家电、餐饮、零售等行业商家开展各类促销活动。高标准推进城乡商业体系建设行动，推动电商产业向乡村延伸，畅通城乡双向流通渠道。围绕冶铁文化、水灯文化和乡村资源等研发培育一批旅游商品和文创产品。稳妥运营孤山寨民宿，合理开发中高端民宿，创建各级研学旅行营地（基地）。力争接待游客500万人次以上，实现收入20亿元以上。**加快推进平台建设。**全面启动南部工业园规划，加快南部工业园配套建设，重点发展钢板加工及钢板超市销售，全力打造全国异形件加工基地，为2—3年实现钢板就地加工率50%创造需求端。加快北部经开区生产生活配套，开工建设邻里中心、重型标准化厂房、清水河安置区等项目，完善提升路、水、电、气、暖等要素，加快区内群众搬迁进度，实现低质低效土地高效开发，实施腾笼换凤，盘活僵尸企业。**培育壮大新兴产业。**抢滩占先新兴产业、前瞻布局未来产业。依托泰田压力机生产优势，扶持德正新材料达产达效，启动模具产业园建设，引进模具生产企业，向下游招引新材料、高端装备等新兴产业，超前谋划布局生物制造、低空经济等未来产业，加快发展新质生产力。探索成立“数字客服”实体，推动数字经济快速发展。

（二）树立项目为王理念，保持投资持续增长

着力强化要素保障。以省市重点项目、“三个一批”项目和

重大签约项目为重点，坚持“要素跟着项目走”原则，积极破解项目推进中的要素保障难题。进一步完善用地保障组、行政审批组、用工保障组、融资保障组、企业急难愁盼问题解决组五大专班工作机制，畅通项目土地、资金、用工等生产要素保障渠道，贯彻执行“13710”工作制度，为项目建设提供“一对一”精准帮代办服务。**全力扩大有效投资。**紧紧围绕加快改善基础设施、促进产业发展、补齐民生短板，抢抓新一轮政策机遇期、窗口期，准确把握中央预算内资金、国债资金、专项债资金、政策性开发性金融工具支持领域，不断提升项目资金申报成功率。完善县级领导分包重点项目机制，全力推进舞钢公司用户侧储能等 56 个拟签约项目尽快签约落地、新本科技等 21 个拟开工项目尽快开工投产、中储棉棉花仓储等 31 个拟达效项目建成达效，确保固定资产投资增速保持平顶山市第一方阵。**聚力抓实招商引资。**持续完善“四张图谱”，开展“四个拜访”。落实招商引资奖惩机制，强化领导干部带头招商，探索金融招商、科技招商、基金招商新方式，着力引进上下游配套产业，大力推进“延链、补链、强链”招商。力争到位省外资金 170 亿元以上。

（三）切实抓好深化改革，夯实创新体系建设

纵深推进重点领域改革。巩固完善农村基本经营制度，探索农村集体林地、荒地、滩地经营改革。推进行政执法权限和力量下沉，提升基层执法效率和监管水平。大力发展公有制经济，推

动国有资本和国有企业做强做优做大，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，着力支持培育民营和中小微企业发展壮大。深入推进政府和社会资本合作，加大社会投资主体引进力度，增强发展动能。**持续优化营商环境。**优化审批服务，打造更多“一件事一次办”场景，推动“四电”应用尽用，推进乡镇（街道）便民服务中心标准化建设，持续提升企业和群众政务服务便利度。全面推行“标准地+承诺制”，完善投资项目“一站式”服务机制。依规完善不予处罚、从轻处罚、减轻处罚、免于行政强制“四项清单”，推进“一业一查”，构建宽松发展环境。加强社会信用体系建设，积极开展“信易+”多场景应用。用好钢城营商助企和惠企政策网络平台，持续推动“万人助万企”活动提质扩面，助推市场主体发展壮大。力争全年新增规上工业企业 10 家以上，新增市场主体 5000 户以上。**深入实施科技创新战略。**突出企业创新主体地位，支持企业积极申报省级以上重点实验室、工程研究中心等创新平台。积极推动神州重工、泰田重工等企业与尧山实验室、平顶山学院联姻，谋划建设新材料中试基地，推动产学研融合发展，加速实现成果转化。加大对高新技术企业税收减免、研发加计扣除等扶持力度，切实降低企业研发成本，激发企业技术创新内生动力。力争财政科技支出占一般公共预算支出 2.5% 以上，企业研发投入 20 亿元以上，规上工业企业研发活动覆盖率 85% 以上，科技型中小企业备案 50 家以上。

（四）补齐基础设施短板，加快城乡融合发展

大力开展城市更新。建成师范东路北进、石门郭中路、河湾南路、舞泌路南段、北二路东段 5 条城区道路，升级改造刘山路、焦沟路、小石门路。持续推进埡口街道棚改项目，开工建设红山街道、院岭街道棚改项目。新建公厕 4 座，完成老旧小区改造 48 个，配套建设停车场。按照专项规划，建成集中式示范性充电站，逐步实现充电桩全覆盖。启动垃圾填埋场封场，建成投用城乡垃圾转运站，实现垃圾“零填埋”。聚焦城区集中供暖稳定性、可靠性，完善供热设施，提升供热质量及覆盖率。**全面推进乡村建设。**学习运用“千万工程”经验，深入开展“十百千万”和美乡村示范创建。加快推进第二批“四好农村路”建设，建成农村安全饮水全覆盖项目，持续深入开展乡镇街区人居环境提升工程。积极推进田岗水库除险加固工程和石漫滩水库灌区建设项目，提高水资源利用效率和效益。坚持围绕安全饮水、产业发展、务工就业、政策落实等方面，常态化开展防返贫致贫监测帮扶，确保不出现规模性返贫，巩固脱贫攻坚成果。

（五）聚焦提升民生保障，持续增进人民福祉

加大稳定就业力度。落实农民工创业奖补、企业新增岗位社保补贴、灵活就业社保补贴等各项就业创业政策。鼓励企业多开发就业岗位，提高待遇，留住员工。加大创业就业贷款发放力度，拓宽创业就业贷款渠道，强化创业就业贷款服务，为创业人员提

供更好的创业条件。促进高校毕业生、农民工等重点群体就业，年度城镇新增就业 4500 人，新增农村劳动力转移就业 2200 人。

完善社会保障机制。持续推进全民参保计划，扩大社会保险参保覆盖面，提高养老、医疗、失业保险参保率。推进养老智慧平台建设，实施尹集、枣林区域养老中心改造，完成适老化改造 300 户以上。加强对农村留守未成年人、妇女、老人和残疾人等特殊群体的关爱保护。**提高公共服务水平。**进一步优化学校布局和办学条件，加快尹集中学、第五中学和 3 所幼儿园建设进度。继续开展群众文化活动和送戏曲、送电影下乡活动，筹建一批新型阅读空间。开展乡镇卫生院提档升级，110 所新建村卫生室规范化运行。促进中医药传承创新发展，实现乡镇卫生院中医馆全覆盖。

（六）坚决守牢风险底线，确保社会和谐稳定

持续提升社会治理水平。加快安全生产建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理预防工作机制。持续加强法治文化建设阵地创建，组织开展法治文化阵地、法治文艺、法治作品等内容建设。加强应急管理和能力建设，强化食品药品安全监管，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。健全完善各类重点人员常态化管控机制，主动防范化解各类风险隐患。**全力防范化解重大风险。**积极践行“两山”理论，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，确保空气质量持续改善，国控、省控断面水质稳定达标，土壤环境质量稳中向好。紧盯金融领域风险，健全完善风险研判、

工作预警机制，严防各类风险产生交叉耦合。扎实开展影响社会稳定矛盾问题摸排，重点关注征地拆迁安置、拖欠民工工资等重点领域不稳定问题，及时将矛盾纠纷化解在源头。守牢安全生产底线，抓好重点领域、重点行业安全隐患排查治理，加强应急救援能力建设，坚决防范遏制各类重特大事故。以“时时放心不下”的责任感，统筹发展和安全，扎实做好平安建设、非法集资处置、信访稳定和社会综合治理工作，做好经济、金融、粮食、能源、国土资源、生态环保等领域风险防范化解工作，提升安全发展能力，巩固社会和谐稳定局面。

各位代表，做好 2024 年经济社会发展工作责任重大、意义重大。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，在市委的领导下，自觉接受市人大的指导和监督，虚心听取市政协的意见和建议，攻坚克难、砥砺前行，为平顶山“壮大新动能、奋进百强市”贡献舞钢力量！

市十一届人大四次会议秘书处

2024 年 1 月 22 日印发

