

2022 年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目

绩效评价报告

河南睿之鑫审计咨询服务有限公司

2022 年 12 月

舞钢市预算绩效评价报告

项目名称：2022年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目

项目单位：舞钢市乡村振兴局

主管部门：舞钢市乡村振兴局

委托单位：舞钢市财政局

评价单位：河南睿之鑫审计咨询服务有限公司

评价时间：2022年12月

目 录

前 言	1
一、基本情况	2
(一) 项目概况	2
(二) 项目绩效目标	12
二、综合评价情况及评价结论	13
(一) 综合评价	13
(二) 评价结论	14
三、存在的问题及原因分析	14
(一) 预算编制科学性存在不足	14
(二) 预算支付进度需进一步加快	15
(三) 项目运营管护机制有待进一步建立健全	15
四、有关建议	15
(一) 科学编制预算，提高预算管理水平	15
(二) 进一步加快支付进度，提高资金使用效益	16
(三) 建立健全管护机制，提高项目管理水平	16
五、评价人员	17
六、附件	18

舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目 绩效评价报告

前 言

为全面贯彻落实《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）、《中共平顶山市委 平顶山市人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》（平发〔2021〕6号）和《中共舞钢市委 舞钢市人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》（舞发〔2021〕7号）精神，根据《舞钢市财政局关于开展2021年度财政重点项目和部门整体绩效评价工作的通知》（舞财〔2022〕75号）要求，河南睿之鑫审计咨询服务有限公司受舞钢市财政局委托，于2022年12月1日至2022年12月31日，对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目进行了绩效评价。本项目预算单位为舞钢市杨庄乡人民政府，项目单位为舞钢市乡村振兴局（以下简称“市乡村振兴局”）¹。我们遵循科学、公正、公开的原则，根据项目的实际情况，履行了必要的工作程序，现出具如下报告：

¹舞钢市乡村振兴局是舞钢市人民政府的工作部门，主要职责是：组织拟订全市脱贫攻坚与乡村振兴工作有效衔接工作，政策、规划、年度计划，并会同有关部门监督检查执行情况；参与制定全市财政专项扶贫资金分配方案，检查扶贫开发资金的使用，指导全市扶贫开发内部审计工作，会同有关部门负责贫困村扶贫开发目标任务完成情况的监督、考核、评估，指导项目库建设等。位于河南省平顶山市舞钢市垭口街道智慧大楼。

一、基本情况

(一) 项目概况

1. 项目背景

杨庄乡，隶属于河南省平顶山市舞钢市，地处舞钢市中南部，东与尹集镇相邻，南与驻马店市泌阳县象河乡接壤，西南与尚店镇相连，西与南阳市方城县杨楼乡毗邻，北与庙街乡为邻，东北与铁山乡、院岭街道相邻，距舞钢市区 5.5 千米，区域总面积 134 平方千米。1963 年，置杨庄公社，1983 年，由杨庄公社改为杨庄乡。2018 年杨庄乡户籍人口为 28368 人，下辖吴庄村、薛庄村、红石岗村、袁门村、臧坪村、叶楼村、晁庄村、操占村、毛庄村、建新村、岗李村、水田村、长岭头村、袁老庄村、陡沟村、龙泉村、柏庄村、郟林村、五座窑村、雷庄村、瓦房沟村 21 个行政村，乡人民政府驻褚庄。

菌菇是杨庄乡农村特色农业的重要组成部分。发展当地菌菇产业有良好的资源条件、外部环境和较好的经济效益。大力发展菌菇产业，对于调整优化当地农业产业结构，带动相关产业发展，增加农民收入，保护自然资源环境具有重要的意义。

2021 年 6 月 21 日起施行的《中华人民共和国乡村振兴促进法》第十二条规定“国家完善农村集体产权制度，增强农村集体所有制经济发展活力，促进集体资产保值增值，确保农民受益。各级人民政府应当坚持以农民为主体，以乡村优势特色资源为依托，支持、促进农村一、二、三产业融合发展，推动建立现代农

业产业体系、生产体系和经营体系，推进数字乡村建设，培育新产业、新业态、新模式和新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接”。

2019年6月17日，《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）确定的乡村产业振兴目标任务为：力争用5—10年时间，农村一、二、三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村产业振兴取得重要进展。乡村产业体系健全完备，农业供给侧结构性改革成效明显，绿色发展模式更加成熟，乡村就业结构更加优化，农民增收渠道持续拓宽，产业扶贫作用进一步凸显。

2021年3月12日，《中共河南省委农村工作领导小组关于印发〈河南省乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》（豫农领发〔2021〕2号）提出，培育特色农业强县强镇，加快发展“一县一业”，支持每个县培育1—2个特色主导产业，到2025年60%以上的县培育出特色鲜明的主导产业。全面推进“一镇一特”，坚持多主体参与、多业态打造、多要素集聚、多利益联结、多模式创新，加快建设农业产业强镇，培育乡村产业“增长极”。

2021年6月10日，《中共平顶山市委农村工作领导小组关于印发〈平顶山市乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》（平农领〔2021〕5号）提出，以农业农村现代化为总目标，以农业高质量发展为主题，以农业供给侧结构性改革为主线，聚集重点产业，聚集资源要素，按照“龙头企业—产业园—产业链—产业带”培

育发展模式，围绕粮食、果蔬、畜牧等产业，培育壮大龙头企业，建设现代农业产业园，实施延链、补链，强链行动，着力打造特色产业示范带，大力发展乡村产业。

2021年12月，《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，做优特色食用菌产业。重点发展金菇菌业科技产业园建设，引导食用菌由单一型、分散型、作坊型向多元化、特色化、规模化、工厂化转型，适度规模发展大球盖菇、羊肚菌等，开发高端食用菌休闲食品，逐步形成“规模化、标准化、产业化”的特色食用菌全产业链发展格局。

为持续夯实农业基础，巩固拓展脱贫攻坚成果，引导村集体带领农民调整农业产业结构，增加集体和农民收入，促进农业农村发展，加快实现乡村振兴、共同富裕步伐，舞钢市决定实施2022年杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目。

2. 立项目的

贯彻落实中央、省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作部署要求，进一步改善脱贫群众生产生活条件，大力推进脱贫乡村产业发展，以乡村振兴战略为抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，以“结构调得下、产业稳得住、各方有效益、风险可控制、模式可持续”为原则，以布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化为重点，加快农业产业结构调整，不断发展壮大村集体经济，增强村集体经济发展活力，增加农民经济收入，推动全面乡村振兴。

3. 立项依据

- (1) 《中华人民共和国乡村振兴促进法》；
- (2) 《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；
- (3) 《中共河南省委农村工作领导小组关于印发〈河南省乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》（豫农领发〔2021〕2号）；
- (4) 《中共平顶山市委农村工作领导小组关于印发〈平顶山市乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》（平农领〔2021〕5号）；
- (5) 《平顶山市人民政府关于印发平顶山市加快推进农业优势特色产业发展实施方案的通知》（平政〔2022〕13号）；
- (6) 《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》（舞政〔2021〕22号）；
- (7) 《舞钢市巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组第2次会议纪要》（〔2021〕2号）；
- (8) 《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对舞钢市2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库的批复》（舞巩固脱贫成果〔2021〕6号）；
- (9) 《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对2022年度第二批省级和本级财政衔接资金对接分配项目的批复》（舞巩固脱贫成果〔2022〕3号）。

4. 主要内容及实施情况

(1) 主要内容

舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目计划实施内容为：共建设菌棚 20 座，单个菌棚长 40 米、宽 16 米，全钢架结构，安装风机、遮阳网、膜、雨帘、循环水系统等。

配套工程包括：安装水泵控制柜，菌棚电力控制柜，主电采用 YJLV22-3*150+1*70mm 铝芯地埋电缆；水泵电缆采用 TJy0.6/1KV6mm*3 铜芯地埋电缆；菌棚电力控制柜至菌棚采用 YJLV22-3*25+1*70mm 铝芯地埋电缆。集水井，井壁为钢筋混凝土结构，安装 200QJ20-66/5 水泵；采用镀锌钢管供水至无塔供水罐，无塔罐为 30T 的容积，砖混结构底座支撑，上水管网铺设 PE110 管 1.0。铺设 HDPE 双壁波纹管 DN400，自行车赛道预埋 3 道中 600 钢筋砼承插管 II 级，出水口铺设中 1000 钢筋砼承插管 II 级。

（2）实施情况

①2021 年 10 月 25 日，舞钢市杨庄乡操占村民委员会通过“四议两公开”程序，向舞钢市杨庄乡人民政府提交了《关于 2022 年度入库项目的申请报告》。

②2021 年 11 月 10 日，舞钢市杨庄乡人民政府向舞钢市乡村振兴局提交了经审核的杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目入库资料及《关于 2022 年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库入库项目的申请报告》（杨政〔2021〕97 号）。

③2021 年 11 月 25 日，《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对舞钢市 2022 年度巩固拓展脱

贫攻坚成果和乡村振兴项目库的批复》（舞巩固脱贫成果〔2021〕6号），将本项目纳入2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库。

④2022年3月，嵘耀建设科技集团有限公司制定的《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》，对本项目建设规模及内容、项目建设必要性和可行性、质量管理体系与措施等内容做出了详细规划。

⑤2022年3月8日，《舞钢市杨庄乡人民政府关于申请对2022年度杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目进行预算评审的报告》（杨政〔2022〕24号），申请对本项目预算进行预算评审。

⑥2022年4月26日，舞钢市财政投资评审中心出具《工程预决算评审意见书》（舞财投审〔2022〕131号），审定本项目工程预算为5,011,884.73元。

⑦2022年5月17日，《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对2022年度第二批省级和本级财政衔接资金对接分配项目的批复》（舞巩固脱贫成果〔2022〕3号），批复了本项目预算金额300万元（包括省级资金51万元，市级资金249万元）。

⑧2022年8月，舞钢市杨庄乡人民政府对本项目的工程建设进行了公开招标。

⑨2022年8月31日，通过竞争性磋商的方式确定中标单位

河南达能建设有限公司负责本项目的工程建设。

⑩2022年9月1日，舞钢市杨庄乡人民政府与中标方河南达能建设有限公司签订了项目合同，合同约定金额2,987,470元，工程工期为60天。

⑪2022年11月1日，本项目完工，并由建设单位舞钢市杨庄乡人民政府、监理单位舞钢市金源建设工程监理有限公司和施工单位河南达能建设有限公司进行了竣工验收。

⑫2022年11月14日，杨庄乡人民政府向市政府提交《舞钢市杨庄乡人民政府关于申请对杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目进行结算评审的报告》（杨政〔2022〕147号），申请进行结算评审。

⑬2022年12月19日，舞钢市财政投资评审中心出具《工程预决算评审意见书》（舞财投审〔2022〕356号），审定项目结算金额为2,707,658.84元，并依据此意见拨付该项目建设工程款。

⑭2022年12月19日，由舞钢市财政局、市乡村振兴局、实施单位、村委会、监理单位、监测户代表共同成立的联合验收组，对本项目进行竣工验收。

⑮2022年12月19日，本项目通过竣工验收，并达到合格标准，由舞钢市杨庄乡人民政府移交至杨庄乡操占村民委员会，舞钢市乡村振兴局负责监交，并出具《2022年度财政农业专项项目竣工工程移接表》。

5. 项目管理制度

(1) 项目管理：按《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法(试行)〉的通知》(舞巩固脱贫成果〔2022〕6号)执行。

(2) 资金使用及管理办法：按《财政部 国家乡村振兴局 国家发展改革委 国家民委 农业农村部 国家林业和草原局关于印发〈中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》(财农〔2021〕19号)、《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》(豫财农综〔2021〕9号)、《关于加强衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通知》(豫财农综〔2022〕5号)和《舞钢市乡村振兴局 舞钢市财政局关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》(舞乡村振兴发〔2021〕2号)的有关规定，严格实行财政衔接资金报账管理办法及财政衔接资金县级报账制。

6. 项目利益相关方

(1) 舞钢市财政局

主要负责评审、批复本项目预算，按照批复的预算依据主管部门组织验收结果及合同约定，及时拨付项目资金，对支付的项目资金进行严格审核把关，确保项目资金按照规定的用途和范围使用，并监督指导项目预算的支出进度，提高资金使用效益，加强对扶持资金的审查、监督、管理，确保资金规范使用。

(2) 舞钢市乡村振兴局、舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组

主要负责贯彻执行中共中央、国务院、省委省政府、市委市政府有关巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接意见精神，下达项目计划，组织巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目入库评审，项目库中筛选批复年度实施项目，做好项目公示，审批项目实施单位在实施过程中确需变更项目建设内容，加强对资金和项目的日常监督，督促相关单位加快项目实施进度，项目完成后，及时组织有关单位组织项目竣工验收工作。

(3) 舞钢市杨庄乡人民政府

主要负责审核辖区行政村申报巩固脱贫攻坚成果项目，并出具审核意见，对纳入杨庄村2022年度巩固脱贫成果项目库的项目进行公示，向市乡村振兴局提出经审核的项目入库申请，组织经舞钢市巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接领导小组批复的年度实施项目申请投资评审，组织开展项目前期工作，与中标方签订项目建设施工合同，协调地方关系，保障项目顺利实施，项目完工后，及时组织初验，并提请市领导小组巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接领导小组组织相关单位竣工验收，按合同约定及竣工验收情况支付项目资金。

(4) 舞钢市杨庄乡操占村民委员会

主要负责研究确定食用菌产业园建设实施计划，形成统一意见，准备资金申请报告、“四议两公开”会议记录等材料，向杨

庄乡人民政府申报。对纳入杨庄村 2022 年度巩固脱贫成果项目库的项目建设进度进行公示，负责项目的日常建设、管理，以及项目施工环境的协调，工程质量的监督，保证项目按期、保质保量完成建设内容。

(5) 施工方：河南达能建设有限公司

严格履行《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国建筑法》及其他有关法律法规有关规定，保证不进行分包、转包，保证连续施工，在合同竣工日前达到竣工验收标准，根据甲方或建立批准的施工组织设计和工程的具体情况采取相应防护措施，施工场地保持清洁，文明施工，服从甲方人员对现场的统一管理，严格按照图纸施工，严格按照标书文件采购所需物品，在完工交付发包人之前，负责做好工程的成品保护工作，按要求提供建设施工材料相关报告及相关资料，工程完工后积极配合监理方和甲方进行初验，负责质保期内工程出现的质量问题修复工作。

(6) 项目区域内受益农户

通过舞钢市杨庄乡操占村集体组织、农业合作社等渠道参与项目建设进程，分享集体经济发展和农村改革成果，增加农户收入，振兴地方整体经济，发展壮大村集体经济，促进产业融合，巩固舞钢市脱贫攻坚成果，衔接乡村振兴发展，提高项目区域内受益农户的获得感和幸福感。

7. 资金投入和使用情况

2022 年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目批复财

政衔接预算资金 300 万元（其中省级资金 51 万元，市级资金 249 万元），项目招标合同价为 298.747 万元，项目决算评审造价为 270.765884 万元。截至绩效评价日，本项目已完成，并通过验收，累计支付工程款 238.9941 万元，剩余 31.771784 万元尚未支付。

（二）项目绩效目标

深入贯彻落实中央、省、市有关脱贫攻坚政策，夯实乡村产业发展基础，增加村集体和农民经济收入，促进农业高质高效，巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，以产业发展推动实现乡村振兴，加快致富奔小康步伐，修建菌棚 20 座，安装风机、遮阳网、膜、雨帘、循环水系统等配套工程，带动全乡脱贫户、监测户共计 567 户 1018 人脱贫增收（表 1-1）。

表 1-1 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标值来源
产出	产出数量	菌棚数量	20 座	项目计划
		配套建设供电线路	1653m	项目计划
		供水管网	486m	项目计划
		污水管网	818m	项目计划
		土地平整面积	25850 m ²	项目计划
		水泵控制柜	1 个	项目计划
		集水井水泵	2 台	项目计划
		菌棚电力控制柜	2 个	项目计划
	产出质量	项目竣工验收合格率	100%	项目管理要求

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标值来源
产出	产出数量	菌棚数量	20 座	项目计划
		配套建设供电线路	1653m	项目计划
		供水管网	486m	项目计划
		污水管网	818m	项目计划
		土地平整面积	25850 m ²	项目计划
		水泵控制柜	1 个	项目计划
		集水井水泵	2 台	项目计划
		菌棚电力控制柜	2 个	项目计划
	产出质量	项目竣工验收合格率	100%	项目管理要求
	产出时效	项目完工期限	2022年11月 1 日前	项目管理要求
		项目竣工验收及时性	及时	项目管理要求
产出成本	项目建设总成本	≤300 万元	项目计划	
效益	经济效益	实现项目年均收益	≥18 万元	项目计划
	社会效益	受益农户人数	≥1000 人	项目计划
		促进农业增效，带动农户增收	促进	社会影响力
		巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生	有效	社会影响力
		产业发展推动实现乡村振兴	显著	社会影响力
	可持续影响	项目资产确权到村	确权	项目管理办法
		项目运营管护机制健全性	健全	项目管理办法
满意度	项目受益对象满意度	≥90%	满意度调查	

二、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价

本项目实施总体较好，能够深入贯彻落实中央、省、市、县关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作部署，以乡村振兴战略为抓手，以农业供给侧结构性改革为主线，以布局区

域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化为重点，加快调整农业产业结构，夯实乡村产业发展基础，增加村集体经济和农民收入，改善脱贫群众生产生活条件，推进脱贫乡村产业发展，促进农业高质高效，巩固脱贫攻坚成果，有力推动全面乡村振兴。但从项目实施的现实情况看，本项目存在预算编制科学性存在不足、预算支付进度仍需进一步、加快项目运营管护机制不健全等方面问题。

（二）评价结论

根据绩效评分标准和绩效评价资料等，本项目综合得 91.58 分，评价等级为：优。

最终评分结果如表 2-1 指标得分汇总表所示。

表 2-1 项目指标得分汇总表

一级指标	分值	得分	得分率
A 决策	15	14	93.33%
B 过程	25	24.53	96.76%
C 产出	30	30	100%
D 效益	30	23.05	80%
总计	100	91.58	91.58%

三、存在的问题及原因分析

（一）预算编制科学性存在不足

市乡村振兴局 2022 年 3 月委托嵘耀建设科技集团有限公司编制了《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》，确定项目概算为 596.03 万元，本项目中标合同价格为 298.75 万

元，项目决算评审造价为 270.765884 万元，项目概算与项目实际成本差额 325.264116 万元，反映出本项目前期预算编制科学性不足、测算依据不充分。

（二）预算支付进度需进一步加快

截至绩效评价日，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目批复乡村振兴衔接资金 300 万元，项目决算评审造价为 270.765884 万元，实际已支付 238.9941 万元，预算执行率 88.27%，尚有 23.648784 万元（扣除 3%质保金 8.123 万元）未支付，需进一步加快支付进度。

（三）项目运营管护机制有待进一步建立健全

本项目资产移交后，舞钢市杨庄乡人民政府与舞钢市杨庄乡操占村民委员会签署了《2022 年度财政农业专项项目竣工工程管护责任书》，并规定：舞钢市杨庄乡操占村民委员会要设置固定资产明细账和固定资产卡片，并根据移交工程使用的实际情况制定管护细则，建立管护制度，落实管护责任，保证工程正常使用，长期发挥效益。但截至绩效评价日，未提供上述有关佐证资料。

四、有关建议

（一）科学编制预算，提高预算管理水平

针对预算编制科学性存在不足的问题，建议市乡村振兴局按照预算绩效管理工作要求，结合项目实际情况，选择合适的预算编制方式，并严格按照相关行业标准，充分测算预算额度，科学

编制预算，进一步提高预算管理水平和。

（二）进一步加快支付进度，提高资金使用效益

针对预算支付进度需进一步加快的的问题，建议市乡村振兴局积极协调，完善资金支付手续，按照规定的资金用途和使用范围，加快扶持资金支付进度，发挥资金使用效益，增加集体和农民收入，促进农业农村发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，加快实现乡村振兴步伐。

（三）建立健全管护机制，提高项目管理水平

针对本项目运营管护机制有待进一步建立健全问题，建议市乡村振兴局按照《2022年度财政农业专项项目竣工工程管护责任书》的规定，督促项目运营方建立健全项目运营管护机制，并根据项目实际情况制定管护细则，建立管护制度，落实管护责任，为项目的后期运营提供保障，长期发挥效益，进一步提高资金使用效益，提高项目管理水平。

五、评价人员

姓名	职称/职务	项目职务
徐立勇	会计师	主评人
王梅花	高级会计师	项目经理
王洪强	一级建造师、注册消防工程师	项目助理
郭有广	注册会计师	项目助理
刘新雨	助理会计师	项目助理
郭佳睿	助理会计师	项目助理

主评人（签字）：

2022年12月31日

评价机构负责人（签字并盖章）：

2022年12月31日

六、附件

- (一) 项目绩效评价工作开展情况
- (二) 项目绩效评价指标分析
- (三) 项目绩效评价得分情况表
- (四) 项目绩效评价指标体系评分表
- (五) 项目绩效评价指标扣分情况表
- (六) 访谈提纲
- (七) 满意度调查问卷统计结果
- (八) 现场评价工作日志
- (九) 基础数据表
- (十) 营业执照

附件 1

2022年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目 绩效评价工作开展情况

一、绩效评价的目的、对象和范围

（一）评价目的

通过对本项目“绩效目标设定情况、资金投入和使用情况、为实现绩效目标制定的制度、采取的措施以及绩效目标的实现程度和效果等情况”绩效评价，一是考察市乡村振兴局本项目资金使用是否达到预期目标、管理是否规范、有效，检验资金支出效率和效果；二是考察市乡村振兴局项目的预算管理情况，对预算管理流程、支出的情况、项目实施、制度建设、取得的成效等方面总结经验；三是考察市乡村振兴局项目绩效申报及管理情况，建立科学、合理的项目支出绩效评价管理体系；四是针对发现的问题，提出改进意见和建议，旨在更好地贯彻落实舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，执行国家、省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作部署要求，增强资金使用效益，提高政策规划和项目执行的科学性。

（二）评价对象和范围

本次绩效评价对象为舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业

园项目，主要内容包括：建设菌棚 20 座，单个菌棚长 40 米、宽 16 米，全钢架结构，安装风机、遮阳网、膜、雨帘、循环水系统等配套工程。

评价范围：舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目期内全口径资金。

评价时间段：2022 年度。

二、评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

（一）评价原则

绩效评价遵循以下基本原则：

1. 科学公正。绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目绩效进行客观、公正地反映。

2. 激励约束。将绩效评价结果与本项目后续的预算安排、过程改进、项目管理进行挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向。

3. 公开透明。绩效评价结果依法依规公开，并自觉接受社会监督。

（二）评价指标体系

主要围绕决策、过程、产出、效益四个方面设置评价指标，满分 100 分。一是决策（15 分），主要评价立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性等情况。二是过程（25 分），主要评价预算执行率、资金使用合规性、组织机构健全性、管理制度健全性、制度执行有

效性等情况。三是产出（30分），主要评价食用菌产业园建设计划完成情况、项目竣工验收合格率、项目完成及时性、项目竣工验收及时性、项目建设总成本等情况。四是效益（30分），主要评价实现项目年均收益、受益农户人数、促进农业增效，带动农户增收、巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生、产业发展推动实现乡村振兴、项目资产确权到村、项目运营管护机制健全性、项目受益对象满意度等情况。

（三）评价方法

绩效评价方法通常包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。根据本项目的具体情况，我们采用如下几种方法：

1. 比较法。将项目实施情况与项目绩效目标、历史情况进行比较。

2. 因素分析法。综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，如：舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目制度执行有效性等。

3. 公众评判法。通过问卷及抽样调查等方式进行评判，如对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目的满意度等。

（四）评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对项目绩效指标完成情况进行比较。根据本项目的具体情况，我们采用如下几种标准：

1. 计划标准。以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

2. 行业标准。通过参考舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目规定的建设范围、标准等进行评价，如：对食用菌产业园项目验收合格率的评价等。

3. 历史标准。通过参照历史数据制定的评价标准，如食用菌产业园建设促进农业增效，带动农户增收效益分析等。

绩效评价结果根据评价等级分为四档：综合得分 90（含）-100 分为优，80（含）-90 分为良，60（含）-80 分为中，60 分以下为差。

（五）评价依据

（1）《中华人民共和国乡村振兴促进法》；

（2）《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）；

（3）《中共河南省委农村工作领导小组关于印发〈河南省乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》（豫农领发〔2021〕2号）；

（4）《中共平顶山市委农村工作领导小组关于印发〈平顶山市乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》（平农领〔2021〕5号）；

（5）《平顶山市人民政府关于印发平顶山市加快推进农业优势特色产业发展实施方案的通知》（平政〔2022〕13号）；

（6）《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》；

(7) 《舞钢市巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组第2次会议纪要》（〔2021〕2号）；

(8) 《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对舞钢市2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库的批复》（舞巩固脱贫成果〔2021〕6号）；

(9) 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

(10) 《中共河南省委 河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

(11) 《中共平顶山市委 平顶山市人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》（平发〔2021〕6号）；

(12) 《中共舞钢市委 舞钢市人民政府关于印发〈全面推进预算绩效管理实施方案〉的通知》（舞发〔2021〕7号）；

(13) 《平顶山市市级预算绩效管理办法》等6个办法的通知（平财效〔2021〕5号）；

(14) 《关于推进政府购买服务第三方绩效评价工作的指导意见》（财综〔2018〕42号）；

(15) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

(16) 本项目设立的政策依据；

(17) 本项目申报、批复和预算批复材料；

(18) 预算执行情况，项目决算或验收报告等相关材料；

(19) 《财政部 国家乡村振兴局 国家发展改革委 国家民委 农业农村部 国家林业和草原局关于印发〈中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（财农〔2021〕19号）；

(20) 《关于加强衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通知》（豫财农综〔2022〕5号）；

(21) 《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》（豫财农综〔2021〕9号）；

(22) 《舞钢市乡村振兴局 舞钢市财政局关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》（舞乡振发〔2021〕2号）；

(23) 《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法（试行）〉的通知》（舞巩固脱贫成果〔2022〕6号）；

(24) 《舞钢市杨庄村乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》；

(25) 本项目财务和会计资料；

(26) 市乡村振兴局按照绩效评价工作要求提供的相关资料，包括项目绩效目标申报表、项目绩效运行监控表、运行监控报告、项目绩效自评表、项目绩效自评报告等；

(27) 评价工作人员通过调查、核实等获得的资料等；

(28) 其他相关资料。

三、项目调查主要方法

（一）案卷研究

收集了解项目实施相关政策文件和业务管理文件，包括项目的立项背景与政策依据、项目资金的预算安排、分配与管理、项目实施规划、内容与组织管理、项目实施的绩效目标管理等。

（二）数据填报

从各种相关的研究和分析、咨询报告等文档资料中寻找数据，对同一绩效评价指标在不同文件中的数据进行对比核实，如果不同来源的数据存在差异，分析差异的原因，并且在座谈会、实地调研中进行核查，最后确定选择使用的数据。

（三）实地调研

通过实地调研得以核实项目产出与效益指标的实现程度与市乡村振兴局提供的信息材料相互印证。比如项目建设情况、项目管理情况、资金使用情况、社会效益以及项目受益对象满意度等。对项目受益对象进行走访交流，从社会层面去了解项目实施正面或负面不同的影响。根据差异找出原因，为指标评价分析提供有力的佐证材料。

（四）座谈访谈

针对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目性质、特点、现有状况和绩效评价工作需要，结合评价组对该项目的了解程度，我们采用推介式抽样选择被访谈调查对象，运用半结构型访问法（半开放型），将要访问的问题交给被访者，被访者自由

回答预订的访谈问题或用讨论的方式回答问题，记录员做好访谈记录。

（五）问卷调查

根据抽样结果，由调查员发放满意度调查问卷，对调查对象进行调查，调查员记录工作进度和工作情况，调查员每完成一份调查问卷，确认无误后再离开调查对象，并在交给督导员之前再一次审核问卷。督导员对调查员工作给予指导和帮助，同时及时审核调查员已完成的问卷，将问卷中出现的问题立即反馈给调查员，以便及时更正问卷数据。

本项目涉及受益农户共计 567 户 1018 人，评价组抽样选取 60 户，作为社会调查对象进行抽样调查。

四、绩效评价工作过程

（一）绩效评价程序和时间安排

根据本次财政重点项目绩效评价工作的要求，本项目工作分为以下四个阶段。

1. 第一阶段：资料收集、情况沟通、制定绩效评价实施方案（2022年12月5日前）。

一是按照本次绩效评价安排，成立绩效评价工作组，进行前期准备，并及时与舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目负责部门和财务部门取得联系，提交资料清单，做好资料接收登记和梳理分析工作，初步了解掌握项目情况。二是与委托方、项目单位进行沟通了解项目立项背景和实施情况，提出问题疑点，明

确本次开展绩效评价工作的有关要求。三是采取与行业专家、绩效评价专家共同作业的方式，研究制定本次绩效评价实施方案及评价指标体系，提交市财政部门审查，并根据市财政部门审核意见修改完善实施方案和评价指标。

2. 第二阶段：绩效评价实施、完善指标、资料整理（2022年12月10日前）。

一是账面核查，主要调阅市乡村振兴局与本项目支出相关会计资料，进行重点核查，资金量占到项目总资金的100%。二是实地查验，评价组工作人员到舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施现场，进行调研、个别访谈、座谈沟通和社会调查，调研内容包括产出数量、产出质量、项目管理情况等。三是在组织现场核查的同时，与市乡村振兴局共同研究商议评价标准要点，进一步完善绩效评价指标体系。

3. 第三阶段：对标打分、结果确认（2022年12月15日前）。

一是根据资料梳理、现场调研、实地核查的情况，加工整理数据资料，综合分析比对，对照评价指标体系，逐项核实打分，初步形成本次绩效评价结论。二是就本次评价发现的问题及形成的评价结论，向市乡村振兴局反馈评价情况，并就相关问题进行沟通核实。

4. 第四阶段：出具绩效评价报告（2022年12月31日前）。

根据绩效评价工作要求，综合分析形成评价结论，撰写绩效评价报告，并提交市财政部门审核，根据市财政部门审核意见修

改完善评价结论,出具正式绩效评价报告,并完成项目资料归(图4-1)。

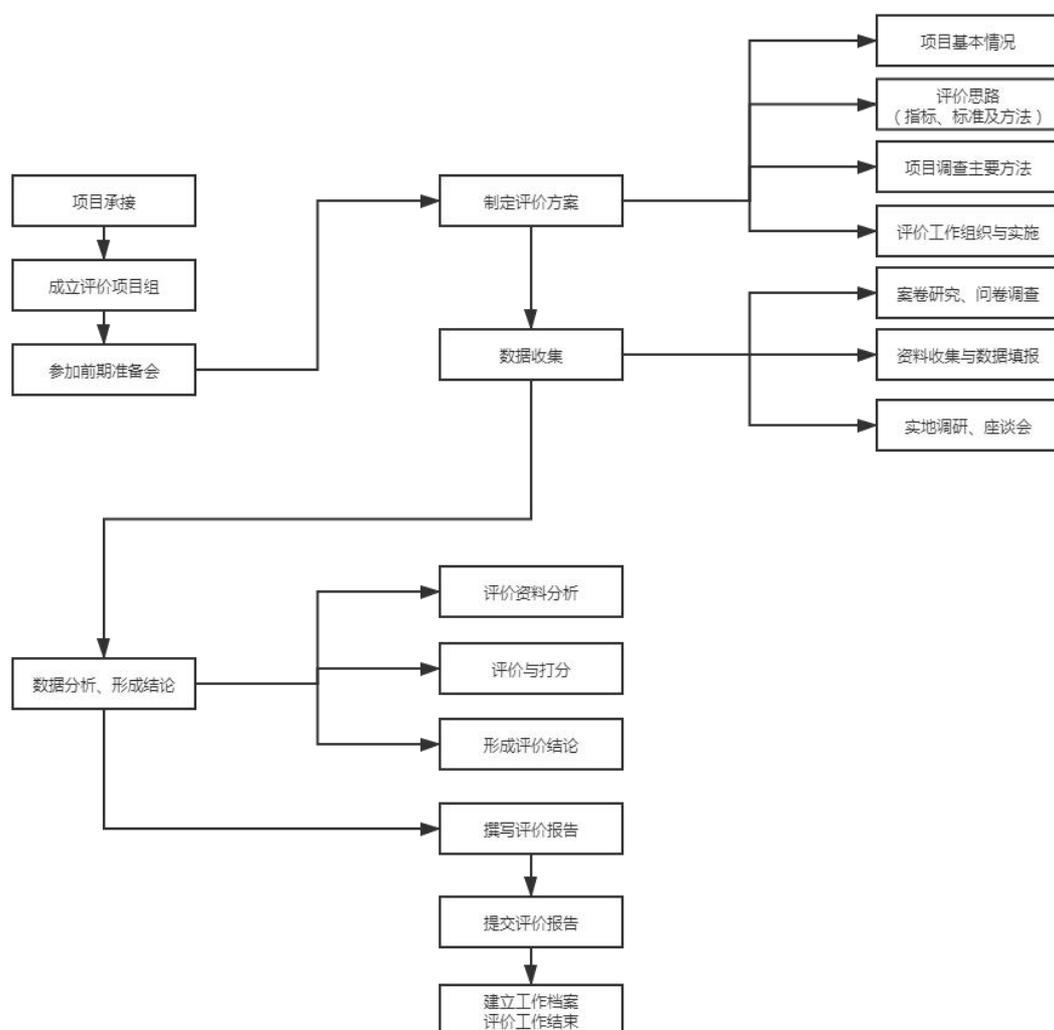


图 4-1 绩效评价工作流程

(二) 评价组成员及分工

本次绩效评价工作组成员 6 名,并根据绩效评价工作需要,及时补充配备相关人员,评价组工作人员应具备以下能力:

1. 绩效评价知识和技能:具有成功开展绩效评价知识、技能

和经验。

2.沟通能力：具有良好的沟通能力，能与利益相关方进行友好的沟通，促进利益相关方参与绩效评价并提供必要协助。

3.组织协调能力：具有良好的组织协调能力，包括组织和调动各种资源、协调评价中不同任务的进展、控制评价任务在规定时间内完成。

4.工作组成员：徐立勇 王梅花 王洪强 郭有广 刘新雨 郭佳睿（表4-1）。

表4-1 项目绩效评价组工作人员分工表

序号	姓名	性别	年龄	项目职务	工作内容
1	徐立勇	男	48	主评人	负责统筹协调、撰写成果文件等工作，对工作成果及工作质量负责。
2	王梅花	女	54	项目经理	负责报告前期的资料收集、前期启动会的筹备、工作方案的编制、收集整理专家意见、绩效报告的编制等工作。
3	王洪强	男	51	项目助理	负责对接相关单位进行资料收集、组织现场调研、报告材料整理、政策及数据整理等工作，协助项目经理开展现场工作，并完成资料收集、报告数据整理、政策资料分析等工作。
4	郭有广	男	42	项目助理	
5	刘新雨	女	22	项目助理	
6	郭佳睿	女	22	项目助理	

组织评价组工作人员学习财政支出绩效评价和项目管理方面的政策及有关舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施依据、实施方案、项目资金管理文件精神；明确评价工作程序及要求，解析评价指标体系，使各参评人员对项目情况有进一步的了解，熟悉项目评价指标体系和项目评价方案。

（三）管理制度的制定和执行

一是制度制定。公司遵守独立、客观和公正的第三方职业道德规范，并制定了预算绩效评价业务操作指南、公司廉洁管理制度、保密制度、财务管理制度、档案管理制度及业务质量控制制度等内部控制制度。公司形成了一套基本完整的共性项目绩效指标体系、分行业、分领域绩效指标和标准体系数据库和案例库，逐步形成标准化的绩效评价业务质量体系和控制体系，如三级复核制。

二是制度执行。本次项目绩效评价遵循客观公正原则，坚持公平、公开、公正原则、客观性原则以及回避性原则。公司内部形成有效的内部控制机制和程序，从根源上保证绩效评价过程、结果的客观性和准确性。

本绩效评价工作实行全过程的内部管理程序，具体如下：

1. 价值中立原则及控制程序。要求评价人尊重事实和公共价值标准。即事实是绩效评价的唯一依据，评价组不将个人的价值标准带入到绩效评价中去，避免用主观判断替代客观事实。要求绩效评价的结果量化，用分数说话，不是笼统给定一个合格或不合格的定性结论。

2. 公开、公正、公平原则及控制程序。**一是**绩效评价的过程公开；**二是**评价过程尊重事实，凡是要求被评价人提供的资料都必须经过核实；**三是**评价结果透明，评价结果应当征求被评价人意见。对于被评价人有不同意见的，专家组通过举办听证会等方式，评价其意见的合理性，但最终裁决权归专家组所有，评价结

果公开,即通过书面报告向有关部门、政府和社会报告评价结果。

3. 回避原则及控制程序,坚持“财政部门组织实施绩效评价,专家参与评价”的制度。即绩效评价结论应以评价数据、设定的指标和标准为依据,由专家组作出客观量化的评价结论,体现评价结果的公正性和权威性;有利害关系的人必须回避,应回避人员更包括被评价对象及与评价对象有利害关系的专家。

附件 2

2022 舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目 绩效评价指标分析

一、项目决策情况

决策指标包含 3 个二级指标和 5 个三级指标，指标分值 15 分，得 14 分，得分率 93.33%。各分项指标得分和绩效分析如下（表 1-1）。

表 1-1 决策指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
A1 项目立项	A1.1 立项依据充分性	3	3	100%
	A1.2 立项程序规范性	3	3	100%
A2 绩效目标	A2.1 绩效目标合理性	3	3	100%
	A2.2 绩效指标明确性	3	3	100%
A3 资金投入	A3.1 预算编制科学性	3	2	66.67%
合 计		15	14	93.33%

A1 项目立项。指标分值 6 分，得 6 分。主要围绕立项依据充分性、立项程序规范性 2 个方面进行分析评价。

A1.1 立项依据充分性，分值 3 分，得 3 分。

2021 年 6 月 21 日起施行的《中华人民共和国乡村振兴促进法》第十二条规定“国家完善农村集体产权制度，增强农村集体所有制经济发展活力，促进集体资产保值增值，确保农民受益。各级人民政府应当坚持以农民为主体，以乡村优势特色资源为依

托，支持、促进农村一、二、三产业融合发展，推动建立现代农业产业体系、生产体系和经营体系，推进数字乡村建设，培育新产业、新业态、新模式和新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接”。

2019年6月17日，《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》（国发〔2019〕12号）确定的乡村产业振兴目标任务为：力争用5—10年时间，农村一、二、三产业融合发展增加值占县域生产总值的比重实现较大幅度提高，乡村产业振兴取得重要进展。乡村产业体系健全完备，农业供给侧结构性改革成效明显，绿色发展模式更加成熟，乡村就业结构更加优化，农民增收渠道持续拓宽，产业扶贫作用进一步凸显。

2021年3月12日，《中共河南省委农村工作领导小组关于印发〈河南省乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》（豫农领发〔2021〕2号）提出，培育特色农业强县强镇，加快发展“一县一业”，支持每个县培育1—2个特色主导产业，到2025年60%以上的县培育出特色鲜明的主导产业。全面推进“一镇一特”，坚持多主体参与、多业态打造、多要素集聚、多利益联结、多模式创新，加快建设农业产业强镇，培育乡村产业“增长极”。

2021年6月10日，《中共平顶山市委农村工作领导小组关于印发〈平顶山市乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》（平农领〔2021〕5号）提出，以农业农村现代化为总目标，以农业高质量发展为主题，以农业供给侧结构性改革为主线，聚集重点产业，

聚集资源要素，按照“龙头企业—产业园—产业链—产业带”培育发展模式，围绕粮食、果蔬、畜牧等产业，培育壮大龙头企业，建设现代农业产业园，实施延链、补链，强链行动，着力打造特色产业示范带，大力发展乡村产业。

2021年12月，《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出，做优特色食用菌产业。重点发展金菇菌业科技产业园建设，引导食用菌由单一型、分散型、作坊型向多元化、特色化、规模化、工厂化转型，适度规模发展大球盖菇、羊肚菌等，开发高端食用菌休闲食品，逐步形成“规模化、标准化、产业化”的特色食用菌全产业链发展格局。

舞钢市乡村振兴局是舞钢市人民政府的工作部门，主要职责是：组织拟订全市脱贫攻坚与乡村振兴工作有效衔接工作，政策、规划、年度计划，并会同有关部门监督检查执行情况；参与制定全市财政专项扶贫资金分配方案，检查扶贫开发资金的使用，指导全市扶贫开发内部审计工作，会同有关部门负责贫困村扶贫开发目标任务完成情况的监督、考核、评估，指导项目库建设；指导全市产业扶贫工作，会同有关部门拟订扶贫开发产业相关政策，协同推进金融扶贫工作；协调指导全市革命老区扶贫开发工作，协同有关部门做好易地扶贫搬迁工作；负责组织指导农村贫困劳动力技能培训、扶贫干部教育培训工作，负责扶贫开发宣传工作；负责组织全市乡村振兴督查巡查工作；参与开展有关扶贫的对外交流与合作等。项目立项与部门职责范围相符，属于部门

职责所需。

该项目资金来源为市财政衔接资金，本项目属于市财政支持范围。

评价组通过案卷研究和访谈调查，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目与县农业农村局内部其他相关项目不重复。

综上所述，根据评分标准，得3分。

A1.2 立项程序规范性，分值3分，得3分。

2021年11月10日，舞钢市杨庄乡人民政府向舞钢市乡村振兴局提交了杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目的入库申请。

2021年11月25日，《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对舞钢市2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库的批复》（舞巩固脱贫成果〔2021〕6号），同意将本项目纳入2022年度巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴项目库。

2022年3月，《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》，对本项目建设规模及内容、项目建设必要性和可行性、质量管理体系与措施等内容做出了详细规划。

2022年3月8日，《舞钢市杨庄乡人民政府关于申请对2022年度杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目进行预算评审的报告》（杨政〔2022〕24号），申请对本项目预算进行预算评审。

2022年5月17日，《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于对2022年度第二批省级和本级财政

衔接资金对接分配项目的批复》（舞巩固脱贫成果〔2022〕3号），批复了本项目预算金额300万元（包括省级资金51万元，市级资金249万元）。

项目立项符合规定的程序，项目审批文件、材料符合相关要求，项目事前经过专家论证、集体决策。

综上所述，根据评分标准，得3分。

A2 绩效目标。指标分值6分，得6分。主要围绕绩效目标合理性、绩效指标明确性2分方面进行分析评价。

A2.1 绩效目标合理性，分值3分，得3分。

经调研，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，本项目概算300万元，与绩效目标相匹配，本项目的绩效目标为：深入贯彻落实中央、省、市有关脱贫攻坚政策，夯实乡村产业发展基础，增加村集体和农民经济收入，促进农业高质高效，巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，以产业发展推动实现乡村振兴，加快致富奔小康步伐，修建菌棚20座，安装风机、遮阳网、膜、雨帘、循环水系统等配套工程，带动全乡脱贫户、监测户共计567户1018人脱贫增收。项目绩效目标与实际项目内容具有相关性。

综上所述，根据评分标准，得3分。

A2.2 绩效指标明确性，分值3分，得3分。

市乡村振兴局结合舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园

项目特点，对本项目设置绩效目标，将绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，本项目共设置了7个二级指标和17个三级指标，绩效指标与项目任务数相对应。

综上所述，根据评分标准，得3分。

A3 资金投入。指标分值3分，得2分。主要围绕预算编制科学性方面进行分析评价。

A3.1 预算编制科学性，分值3分，得2分。

经调研，市乡村振兴局2022年3月委托嵘耀建设科技集团有限公司编制了《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》，预算内容与项目实际建设内容相符，且与项目任务量相匹配。但该方案确定的概算为596.03万元，本项目中标合同价格为298.75万元，项目决算评审造价为270.765884万元，项目概算与项目实际成本差额325.264116万元，与实际工程预算差距较大，反映项目前期预算编制科学性不足、测算依据不充分。

综上所述，根据评分标准，不满足评分标准③，扣除1分，得2分。

二、项目过程情况

过程指标包含2个二级指标和5个三级指标，指标分值25分，得24.53分，得分率98.12%。各分项指标得分和绩效分析如下（表2-1）：

表 2-1 过程指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
B1 资金管理	B1.1 预算执行率	4	3.53	88.27%
	B1.2 资金使用合规性	6	6	100%
B2 组织实施	B2.1 组织机构健全性	3	3	100%
	B2.2 管理制度健全性	7	7	100%
	B2.3 制度执行有效性	5	5	100%
合计		25	24.53	98.12%

B1 资金管理。指标分值 10 分，得 9.53 分。主要围绕预算执行率、资金使用合规性等 2 个方面进行分析评价。

B1.1 预算执行率，分值 4 分，得 3.53 分。

截至绩效评价日，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实际到位资金 300 万元，项目决算评审造价为 270.765884 万元，实际已支付工程款 238.9941 万元，预算执行率 88.27%，尚有 23.648784 万元（扣除 3%质保金 8.123 万元）。

综上所述，根据评分标准，扣除 0.47 分，得 3.53 分。

B1.2 资金使用合规性，分值 6 分，得 6 分。

根据评价组对本项目资金使用合规性审查，项目资金按大额支出国库集中支付进行管理。项目资金专账管理、单独核算，资金收支账户管理规范，资金支付审核审批程序手续完备，单据凭证完整，资金往来业务办理及时，项目资金使用符合预算批复范

围和用途，未发现截留、挤占、挪用、虚列等情况。

综上所述，根据评分标准，得6分。

B2 组织实施。指标分值15分，得15分。主要围绕组织机构健全性、管理制度健全性、制度执行有效性等3个方面进行分析评价。

B2.1 组织机构健全性，分值3分，得3分。

根据案卷研究和访谈调查，本项目由村“两委”研究确定食用菌产业园建设实施计划，形成统一意见，准备资金申请报告、“四议两公开”会议记录等材料，向杨庄乡人民政府申报，杨庄乡人民政府对辖区行政村申报巩固脱贫攻坚成果项目的申报材料进行审核，出具审核意见，对纳入杨庄乡2022年度巩固脱贫攻坚成果项目库的项目进行公示，向市乡村振兴局提出经审核的项目入库申请，组织经舞钢市巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接领导小组批复的年度实施项目申报投资评审，组织开展项目前期工作，与中标方签订项目建设施工合同，协调地方关系，保障项目顺利实施，项目完工后，及时组织初验，并提请市领导小组巩固拓展脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接领导小组组织相关单位竣工验收，按合同约定及竣工验收情况支付项目资金，组织机构健全，人员分工职责明确，责任落实到位，为项目的组织实施提供了组织保障。

综上所述，根据评分标准，得3分。

B2.2 管理制度健全性，分值5分，得5分。

本项目管理按《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法（试行）〉的通知》执行；资金使用及管理办法按《财政部 国家乡村振兴局 国家发展改革委 国家民委 农业农村部 国家林业和草原局关于印发〈中央财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》《河南省财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》《关于加强衔接推进乡村振兴补助资金使用管理的通知》和《舞钢市乡村振兴局 舞钢市财政局关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》的有关规定，严格实行财政衔接资金报账管理办法及财政衔接资金县级报账制。

综上所述，根据评分标准，得5分。

B2.3 制度执行有效性，分值7分，得7分。

评价组经过对本项目政府会议纪要、实施方案、资金使用管理、验收等资料审核，项目组织实施总体较为规范，能够严格按照规定的程序申报、审批、公示、组织实施及验收等流程进行，未发现有关法律法规、管理制度等执行不到位情况，项目批复文件、申请资料、预算绩效管理资料、验收报告、资金拨付资料等资料完整并及时归档。

综上所述，根据评分标准，得7分。

三、项目产出情况

产出指标包含4个二级指标和5个三级指标，指标分值30

分，得 30 分，得分率 100%。各分项指标得分和绩效分析如下（表 3-1）：

表 3-1 产出指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
C1 产出数量	C1.1 食用菌产业园建设计划完成情况	12	12	100%
C2 产出质量	C2.1 项目竣工验收合格率	6	6	100%
C3 产出时效	C3.1 项目完成期限	2	2	100%
	C3.2 项目竣工验收及时性	2	2	100%
C4 产出成本	C4.1 项目建设总成本	8	8	100%
合计		30	30	100%

C1 产出数量。指标分值 12 分，得 12 分，主要围绕食用菌产业园建设计划完成情况进行分析评价。

C1.1 食用菌产业园建设计划完成情况，分值 12 分，得 12 分。

根据评价组对本项目实施方案、项目申报材料、批复文件、验收资料等案卷研究分析访谈调查，本项目实际完成建设菌棚 20 座，单个菌棚长 40 米、宽 16 米，配套建设供电线路 1653 米，建设水井及供水设备 1 套，建设供水管网 486 米，建设污水管网 818 米，土地平整面积 25850 m²，与计划建设内容相符。

综上所述，根据评分标准，得 12 分。

C2 产出质量。指标分值 6 分，得分 6 分，主要围绕项目竣工验收合格率进行分析评价。

C2.1 项目竣工验收合格率，分值 6 分，得 6 分。

根据案卷研究和访谈调查结果，项目建设完成后，杨庄乡人民政府联合施工单位及监理单位进行了初验，符合验收标准的，报市乡村振兴局，市乡村振兴局根据杨庄乡人民政府的验收申请，联合有关部门，组织验收小组，及时开展了联合验收，合格率100%。

综上所述，根据评分标准，得6分。

C3 产出时效。指标分值4分，得4分。主要围绕项目完成及时性、项目竣工验收及时性进行分析评价。

C3.1 项目完成期限，分值2分，得2分。

根据市乡村振兴局《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》要求，本项目的实施期限为：2022年9月1日至2022年11月1日，评价组根据案卷研究和访谈调查，本项目《2022年财政衔接资金项目竣工验收报告》中实际竣工日期为2022年11月1日，完成时限未超出规定期限。

综上所述，根据评分标准，得2分。

C3.2 项目竣工验收及时性，分值2分，得2分。

根据《2022年度财政农业专项资金项目竣工验收表》显示，本项目完工日期为2022年11月1日，并于2022年12月19日由市乡村振兴局联合市财政局及时组织本项目建设单位、监理单位及监测户进行了联合验收。

综上所述，根据评分标准，得2分。

C4 产出成本。指标分值8分，得8分，主要围绕项目建设

总成本进行分析评价。

C4.1 项目建设总成本，分值8分，得8分。

根据评价组案卷研究、访谈分析结果，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目概算300万元，项目决算评审造价为270.765884万元，未超出预算范围。

综上所述，根据评分标准，得8分。

四、项目效益情况

效益指标包含4个二级指标和8个三级指标，指标分值30分，得23.05分，得分率76.83%。各分项指标得分和绩效分析如下（表4-1）：

表4-1 效益指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
D1 经济效益	D1.1 实现项目年均收益	4	0	--
D2 社会效益	D2.1 受益农户人数	3	3	100%
	D2.2 促进农业增效，带动农户增收	3	3	100%
	D2.3 巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生	3	3	100%
	D2.4 产业发展推动实现乡村振兴	3	3	100%
D3 可持续影响	D3.1 项目资产确权到村	2	2	100%
	D3.2 项目运营管护机制健全性	2	0	--
D4 满意度	D4.1 项目受益对象满意度	10	9.05	90.52%
合计		30	23.05	76.83%

D1 经济效益。指标分值4分，得0分。主要围绕实现项目年均收益方面进行分析评价。

D1.1 实现项目年均收益，分值4分，得0分。

根据调研访谈和案卷研究结果，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目于2022年11月1日完成建设，预计每棚年收入在1万元，目前食用菌已经种植，由于市场价格有季节性波动，收益也随之波动，最终收益需要到2023年11月份统计确定。

综上所述，根据评分标准，本项不得分。

D2 社会效益。指标分值12分，得12分，主要围绕受益农户人数，促进农业增效、带动农户增收，巩固脱贫攻坚成果、防止返贫现象发生，产业发展推动实现乡村振兴等4个方面进行分析评价。

D2.1 受益农户人数，分值3分，得3分。

根据案卷研究和现场调研结果，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目的建设，将带动全乡脱贫户、监测户共计576户1018人脱贫增收。

综上所述，根据评分标准，得3分。

D2.2 促进农业增效，带动农户增收，分值3分，得3分。

根据案卷研究和现场调研结果，本项目通过发展“农作物废弃物—食用菌—有机肥料—还田（农作物及无公害蔬菜）”，形成一个多层次搭配、多环节相扣、多梯次循环、多层次增值、多效益统一产业链体系，构成食物链和生态链的良性循环，实现农业废弃物资源综合利用，带动当地就业和相关产业发展，进一步促进农业增效，农民增收。

综上所述，根据评分标准，得3分。

D2.3 巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生，分值3分，得3分。

根据案卷研究和现场调研结果，本项目贯彻落实中央、省、市关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作部署要求，进一步改善脱贫群众生产生活条件，巩固脱贫攻坚成果，有效防止返贫现象发生。

综上所述，根据评分标准，得3分。

D2.4 产业发展推动实现乡村振兴，分值3分，得3分。

根据案卷研究和现场调研结果，本项目大力推进脱贫乡村产业发展，以乡村振兴战略为抓手，以发展产业化为重点，增加村集体经济收入，增加农民经济收入，不断发展壮大村集体经济，增强村集体经济发展活力，推动全面乡村振兴。

综上所述，根据评分标准，得3分。

D3 可持续影响。指标分值4分，得2分，主要围绕项目资产确权到村、项目运营管护机制健全性2个方面进行分析评价。

D3.1 项目资产确权到村，分值2分，得2分。

根据《2022年度财政农业专项项目竣工工程移交表》，本项目于2022年11月1日建设完工，于2022年12月19日通过联合验收，同时将项目资产由杨庄乡人民政府移交至杨庄乡操占村民委员会，负责使用、管护，确保项目建成后发挥最大效益。

综上所述，根据评分标准，得2分。

D3.2 项目运营管护机制健全性，分值2分，得0分。

根据评价组案卷研究和现场调研，本项目资产移交后，舞钢市杨庄乡人民政府与舞钢市杨庄乡操占村民委员会签署了《2022年度财政农业专项项目竣工工程管护责任书》，并规定：舞钢市杨庄乡操占村民委员会要设置固定资产明细账和固定资产卡片，并根据移交工程使用的实际情况制定管护细则，建立管护制度，落实管护责任，保证工程正常使用，长期发挥效益。但本项目截至绩效评价日，未提供上述有关佐证资料。

综上所述，根据评分标准，不得分。

D3 满意度。指标分值 10 分，得 9.05 分，主要围绕项目受益对象满意度进行分析评价。

D3.1 项目受益对象满意度，分值 10 分，得 9.05 分。

评价组通过对本项目 60 个受益对象的社会调查，综合满意度 86.25%，其中在增加村集体经济和农民收入方面满意度 85%；促进农业增效，带动农民增收，巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生方面满意度 86.67%；以产业发展推动实现乡村振兴，加快致富奔小康步伐满意度 85%；2022 年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目满意度 88.33%。

综上所述，根据评分标准，扣除 0.95 分，得 9.05 分。

附件 3

舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目 绩效评价得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
A 决策	A1 项目立项	A1.1 立项依据充分性	3	3	100%
		A1.2 立项程序规范性	3	3	100%
	A2 绩效目标	A2.1 绩效目标合理性	3	3	100%
		A2.2 绩效指标明确性	3	3	100%
	A3 资金投入	A3.1 预算编制科学性	3	2	66.67%
	B 过程	B1 资金管理	B1.1 预算执行率	4	3.53
B1.2 资金使用合规性			6	6	100%
B2 组织实施		B2.1 组织机构健全性	3	3	100%
		B2.2 管理制度健全性	5	5	100%
		B2.3 制度执行有效性	7	7	100%
C 产出		C1 产出数量	C1.1 食用菌产业园建设计划完成情况	12	12
	C2 产出质量	C2.1 项目竣工验收合格率	6	6	100%
	C3 产出时效	C3.1 项目完成及时性	2	2	100%
		C3.2 项目竣工验收及时性	2	2	100%
	C4 产出成本	C4.1 项目建设总成本	8	8	100%
D 效益	D1 经济效益	D1.1 实现项目年均收益	4	0	--
	D2 社会效益	D2.1 受益农户人数	3	3	100%
		D2.2 促进农业增效, 带动农户增收	3	3	100%
		D2.3 巩固脱贫攻坚成果, 防止返贫现象发生	3	3	100%
		D2.4 产业发展推动实现乡村振兴	3	3	100%
	D3 可持续影响	D3.1 项目资产确权到村	2	2	100%
		D3.2 项目运营管护机制健全性	2	0	--
	D4 满意度	D4.1 项目受益对象满意度	10	9.05	90.52%
合 计			100	91.58	91.58%

附件 4

2022 年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	评分依据	数据来源
决策 (15 分)	项目立项 (6 分)	立项依据 充分性 (3 分)	项目立 项依 据充 分	项目立项是否符合国家、省、市相关政策、舞钢市发展规划以及部门职责、是否属于市财政预算支出范围，并与单位内部其他相关项目不重复，用以反映和考核项目立项依据情况。	①符合《中华人民共和国乡村振兴促进法》《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关政策计 0.5 分，否则不计分； ②项目立项符合《中共河南省委农村工作领导小组关于印发〈河南省乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》《中共平顶山市委农村工作领导小组关于印发〈平顶山市乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》要求计 0.5 分，否则不计分； ③项目立项与市乡村振兴局职责范围相符，属于部门履职所需计 0.5 分，否则不计分； ④舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目属于市财政支持范围计 0.5 分，否则不计分； ⑤舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目与市乡村振兴局内部其他相关项目不重复计 1 分，否则不计分。	3	案卷研究	①《中华人民共和国乡村振兴促进法》《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等相关政策； ②《中共河南省委农村工作领导小组关于印发〈河南省乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》《中共平顶山市委农村工作领导小组关于印发〈平顶山市乡村产业振兴五年行动计划〉的通知》等； ③政府信息公开公示。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	评分依据	数据来源
决策 (15分)	项目立项 (6分)	立项程序 规范性 (3分)	项目立 项程序 规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目按照市政府、市财政局等有关规定的程序申请设立计1分,否则不计分; ②舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目审批文件、材料符合相关要求的计1分,否则不计分; ③项目事前经过专家论证、集体决策计1分,否则不计分。	3	案卷研究	①项目申请、设立有关资料; ②项目审批相关文件、材料; ③专家论证报告、项目相关会议记录。
	绩效目标 (6分)	绩效目标 合理性 (3分)	绩效目 标合理 与项目 内容具 相关性	本项目是否设置绩效目标并与实际项目内容具有相关性、依据是否充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目设置绩效目标计1分,否则不计分; ②舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目绩效目标与实际项目内容具有相关性计1分,否则不计分; ③舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平计0.5分,否则不计分; ④舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实际投资额与预算确定的投资额或资金量相匹配计0.5分,否则不计分。	3	案卷研究	①项目绩效目标申报表; ②预算资金申请报告。
		绩效指标 明确性 (3分)	绩效指 标细 化、清 晰、可 衡量	绩效目标细化分解为具体的绩效指标,并通过清晰、可衡量指标值予以体现,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①将舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目绩效指标根据项目内容,细化分解为具体的绩效指标计1分,否则酌情计分; ②将舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目绩效目标设定的绩效指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现计1分,否则酌情计分; ③舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目绩效指标与项目任务数或计划数相对应计1分,否则酌情计分。	3	案卷研究	①项目绩效目标申报表。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	评分依据	数据来源
决策 (15 分)	资金投入 (3 分)	预算编制科学性 (3 分)	预算编制标准明确测算依据充分经过科学论证	本项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准、与工作任任务量相匹配,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制经过论证计 0.5 分,否则酌情计分; ②预算内容与项目实际内容相匹配计 1 分,否则不计分; ③预算额度测算依据充分,按标准编制计 1 分,否则不计分; ④预算确定的项目投资额与工作任任务量相匹配计 0.5 分, 否则不计分。	3	案卷研究 预算文本	①项目入库申请表; ②项目批复文件。
过程 (25 分)	资金管理 (10 分)	预算执行率 (4 分)	项目预算资金按批复计划执行	本项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:项目期内项目实际支付的资金。 实际到位资金:财政部门拨付舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目的资金总额。 得分=4分×预算执行率。	3.53	案卷研究 支付凭证	①项目资金支付凭证、台账等。
		资金使用合规性 (6 分)	资金使用合规	项目资金使用是否符合财经法规和财务制度、是否符合项目预算批复的用途、是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①项目资金符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法计 1 分,否则不计分; ②项目预算资金的支付有完整的审批程序和手续的计 1 分, 否则不计分; ③项目资金的使用符合项目预算批复的计 1 分, 否则不计分; ④项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出计 3 分, 否则不计分。	6	案卷研究 财务资料	①《关于加强衔接推进乡村振兴补助资金使用的通知》(豫财农综[2022]5号); ②《舞钢市乡村振兴局舞钢市财政局关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》(舞乡镇发[2021]2号); ③项目资金支付台账、凭证。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	评分依据	数据来源
过程 (25 分)	组织实施 (15 分)	组织机构健全性 (3 分)	组织机构健全	项目管理机构是否健全、分工是否明确,用以反映项目组织实施的保障情况。	①项目管理机构及项目实施机构健全计 1.5 分,否则不计分; ②人员分工职责明确,责任落实到位计 1.5 分,否则不计分。	3	案卷研究	①《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》。
		管理制度健全性 (5 分)	管理制度健全	财务和业务管理制度是否健全,合法、合规、完整,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目已制定或具有财务管理制度(或项目资金管理制度)和业务管理制度,主要包括:财务管理制度、项目实施方案等制度健全的计 3 分,少 1 项扣 1 分,扣完为止; ②项目已制定或具有的财务管理制度(或项目资金管理制度)和业务管理制度合法、合规、完整的计 2 分,否则酌情给分。	5	案卷研究 座谈访谈	①《舞钢市乡村振兴局舞钢市财政局关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法〉的通知》(舞乡镇发〔2021〕2 号); ②《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》等。
		制度执行有效性 (7 分)	项目按相关制度执行	舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目是否遵守相关法律法规和相关管理规定、项目资料是否齐全并及时归档,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目按照《会计法》《政府会计制度》《行政单位财务规则》及单位内部财务管理制度、项目实施方案等制度执行的计 5 分,发现一处制度执行不到位情况扣 1 分,扣完为止; ②舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目批复文件、申请资料、预算绩效管理资料、资金拨付资料、验收报告等资料完整并及时归档计 2 分,资料不完整的扣 1 分,未及时归档的扣 1 分。	7	案卷研究 座谈访谈	①项目实施方案; ②财务管理办法、资金管理使用办法; ③项目批复文件、申请资料等; ④项目资金拨付文件; ⑤项目竣工验收表及验收报告。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	评分依据	数据来源
产出 (30分)	产出数量 (12分)	食用菌产业园建设计划完成情况 (12分)	按计划完成食用菌产业园建设	舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园建设目标任务是否按计划完成,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	①建设菌棚 20 座计 2 分, 否则不计分; ②配套建设供电线路 1653 米计 2 分, 否则不计分; ③建设水井及供水设备 1 套计 2 分, 否则不计分; ④建设供水管网 486 米计 2 分, 否则不计分; ⑤建设污水管网 818 米计 2 分, 否则不计分; ⑥土地平整面积 25850 m ² 计 2 分, 否则不计分。	12	案卷研究 现场勘查 座谈访谈	①《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》; ②项目竣工验收表及验收报告; ③项目绩效目标申报表。
	产出质量 (6分)	项目竣工验收合格率 (6分)	100%	项目完成的验收合格产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出验收合格的实现程度。	验收合格率=(验收合格产出数/实际产出数)×100%。 验收合格产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到验收合格的建设数量。 食用菌产业园项目验收合格率达到100%的计6分,<80%的,不得分;在80-99%之间的,在0-6分之间计算确定。 分值=[验收合格率-min(验收合格率)]/[max(验收合格率)-min(验收合格率)]×该指标分值。 min是指区间内最小值,此处为80%。 max是指区间内最大值,此处为99%。	6	案卷研究 座谈访谈	①《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》; ②项目竣工验收表及验收报告。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	评分依据	数据来源
产出 (30分)	产出时效 (4分)	项目完成 及时性 (2分)	2022年 11月1 日前	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目在2022年11月1日前完成的计2分,否则酌情扣分。	2	案卷研究 座谈访谈	①《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》; ②项目竣工验收表及验收报告。
	产出时效 (4分)	项目竣工 验收及时 性 (2分)	及时	项目工程实际完工时间与竣工验收时间的对比。	项目完工及时组织竣工验收计2分,否则酌情扣分。	2	案卷研究 座谈访谈	①《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》; ②项目竣工验收表及验收报告。
	产出成本 (8分)	项目建设 总成本 (8分)	≤300 万元	舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目建设成本与预算成本的对比。	①建设成本≤预算成本,计8分; ②超出预算比例≤10%,计5分; ③10%<超出预算比例≤15%,计3分,否则不计分。	8	案卷研究 支付凭证	①《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》; ②项目相关资金支付凭证等。
效益 (30分)	经济效益 (4分)	实现项目 年均收益 (4分)	≥18万 元	项目产出的经济总量,用以反映和考核项目经济效益的实现情况。	舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实现年均收益≥18万元计4分,实现年均收益比例达到95-99%的计3分,90-94%的计2分,85-89%的计1分,<85%的不得分。	4	案卷研究 座谈访谈	①项目实施方案。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	评分依据	数据来源
效益 (30分)	社会效益 (12分)	受益农户 人数 (3分)	≥1000 人	项目受益农户人数是否达到计划数量,用以反映和考核受益农户人数的实现情况。	舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目受益农户人数≥1000人计3分,受益农户人数比例达到95-99%的计2分,90-94%的计1分,<90%的不得分。	3	案卷研究 座谈访谈	①项目实施方案。
	社会效益 (12分)	促进农业 增效,带 动农户增 收 (3分)	促进	项目实施对促进农业增效,带动农户增收的影响。	定性指标,根据实际情况给予分值。	3	案卷研究 座谈访谈	①项目实施方案; ②项目批复文件; ③项目计划、完成公示;
		巩固脱贫 攻坚成 果,防止 返贫现 象发生 (3分)	有效	项目实施对巩固脱贫攻坚成果,防止返贫现象发生的促进作用。	定性指标,根据实际情况给予分值。	3	案卷研究 座谈访谈	①项目实施方案; ②项目批复文件; ③项目计划、完成公示;
		产业发展 推动实现 乡村振兴 (3分)	显著	项目实施对产业发展推动实现乡村振兴的影响。	定性指标,根据实际情况给予分值。	3	案卷研究 座谈访谈	①项目实施方案; ②项目批复文件; ③项目计划、完成公示;
	可持续性 影响 (4分)	项目资产 确权到村 (2分)	确权	项目建设完成后,资产是否确权到村,反映和考核项目资产确权情况。	2022年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目建设完成,并通过联合验收合格后,将项目资产确权到杨庄村的计2分,否则不计分。	2	案卷研究 座谈访谈	①《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法(试行)〉的通知》。

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	指标解释	评分标准	得分	评分依据	数据来源
效益 (30分)	可持续性影响 (4分)	项目运营管护机制健全性 (2分)	健全	考核项目后期运营管护机制是否健全,是否具有可持续性。	2022年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目后期运营机制健全的计2分,否则酌情扣分。	0	案卷研究 座谈访谈	①《舞钢市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接领导小组关于印发〈舞钢市财政衔接推进乡村振兴补助资金项目管理办法(试行)〉的通知》。
	满意度 (10分)	项目受益对象满意度 (10分)	≥90%	食用菌产业园项目受益对象对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施效果的满意程度。	受益对象满意度≥90%计10分,<60%的,不得分;在60-89%之间的,在0-10分之间计算确定。 分值=[项目受益对象满意度-min(项目受益对象满意度)]/[max(项目受益对象满意度)-min(项目受益对象满意度)]×该指标分值。 min是指区间内最小值,此处为60%。 max是指区间内最大值,此处为89%。	9.05	问卷调查	①调查问卷结果。
100	100	100				91.58		

附件 5

2022年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目绩效评价指标扣分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	扣分点
决策	项目立项	立项依据充分性	3	3	--
		立项程序规范性	3	2	--
	绩效目标	绩效目标合理性	3	3	--
		绩效指标明确性	3	3	--
	资金投入	预算编制科学性	3	2	《舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实施方案》确定的概算为 596.03 万元，本项目中标合同价格为 298.75 万元，项目决算评审造价为 270.765884 万元，项目概算与项目实际成本差额 325.264116 万元，反映出预算额度测算科学性不足，依据不充分。综上所述，根据评分标准，不满足评分标准③，扣除 1 分。 评分标准： ③预算额度测算依据充分，按标准编制计 1 分，否则不计分。
过程	资金管理	预算执行率	4	3.53	截至绩效评价日，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实际到位资金 300 万元，项目决算评审造价为 270.765884 万元，实际已支付工程款 238.9941 万元，预算执行率 88.27%，尚有 23.648784 万元（扣除 3%质保金 8.123 万元）。 综上所述，根据评分标准，扣除 0.47 分。 评分标准： 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：项目期内项目实际支付的资金。 实际到位资金：财政部门拨付舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目的资金总额。 得分=4分×预算执行率。
		资金使用合规性	6	6	--

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	扣分点
过程	组织实施	组织机构健全性	3	3	--
		管理制度健全性	5	5	--
		制度执行有效性	7	7	--
产出	产出数量	食用菌产业园建设计划完成情况	12	12	--
	产出质量	项目竣工验收合格率	6	6	--
	产出时效	项目完成及时性	2	2	--
		项目竣工验收及时性	2	2	--
	产出成本	项目建设总成本	8	8	--
效益	经济效益	实现项目年均收益	4	0	根据调研访谈和案卷研究结果，舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目于2022年11月1日完成建设，预计每棚年收入在1万元，目前食用菌已经种植，由于市场价格有季节性波动，收益也随之波动，最终收益需要到2023年11月份统计确定。 评分标准： 舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目实现年均收益≥18万元计4分，实现年均收益比例达到95-99%的计3分，90-94%的计2分，85-89%的计1分，<85%的不得分。
	社会效益	受益农户人数	3	3	--
		促进农业增效，带动农户增收	3	3	--

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	扣分点
效益	社会效益	巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生	3	3	--
		产业发展推动实现乡村振兴	3	3	--
	可持续影响	项目资产确权到村	2	2	--
		项目运营管护机制健全性	2	0	本项目资产移交后，舞钢市杨庄乡人民政府与舞钢市杨庄乡操占村民委员会签署了《2022年度财政农业专项项目竣工工程管护责任书》，并规定：舞钢市杨庄乡操占村民委员会要设置固定资产明细账和固定资产卡片，并根据移交工程使用的实际情况制定管护细则，建立管护制度，落实管护责任，保证工程正常使用，长期发挥效益。但本项目截至绩效评价日，未提供上述有关佐证资料。 评分标准： 2022年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目后期运营机制健全的计2分，否则酌情扣分。
	满意度	项目受益对象满意度	10	9.05	对本项目60个受益对象的社会调查，综合满意度86.25%，其中在增加村集体经济和农民收入方面满意度85%；促进农业增效，带动农民增收，巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生方面满意度86.67%；以产业发展推动实现乡村振兴，加快致富奔小康步伐满意度85%；2022年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目满意度88.33%。 评分标准： 受益对象满意度≥90%计10分，<60%的，不得分；在60-89%之间的，在0-10分之间计算确定。 分值=[项目受益对象满意度-min（项目受益对象满意度）]/[max（项目受益对象满意度）-min（项目受益对象满意度）]×该指标分值。 min是指区间内最小值，此处为60%。 max是指区间内最大值，此处为89%。
	合计			100	91.58

附件 6

2022年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目 访谈提纲

一、访谈时间：

二、访谈地点：

三、访谈目的

通过访谈，深入了解和掌握舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目的管理情况、资金的管理使用情况，项目实施对增加农村集体经济和农民收入，促进农业农村发展，巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，以产业发展推动实现乡村振兴，加快致富奔小康步伐产生的影响等情况。

四、访谈方式

面对面的座谈、满意度问卷调查。

五、访谈对象

舞钢市乡村振兴局、舞钢市杨庄乡人民政府项目管理、财务有关人员及舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目涉及的其他有关人员。

六、访谈内容

（一）访谈开场语

绩效评价工作人员介绍此次访谈活动的主要目的及内容。

（二）访谈对话

1. 项目单位基本情况；
2. 项目实施的政策依据、必要性及现实意义；
3. 项目基本情况及组织实施情况；
4. 项目管理情况（含业务管理和财务管理等）；
5. 项目资金的管理使用及预算安排、执行情况；
6. 对项目实施内容的了解情况；
7. 项目组织实施过程中出现的问题及对策；
8. 项目实施后对增加农村集体经济和农民收入、促进农业农村发展、巩固脱贫攻坚成果、推动实现乡村振兴带来的影响；
9. 存在的问题及有关建议。

七、访谈步骤

- （一）确定活动地点
- （二）确定活动参与人员
- （三）开始访谈记录
- （四）访谈的反思与评估
- （五）访谈资料的梳理和归集

附件 7

满意度调查问卷统计结果

序号	题目/选项	满意	一般	不满意	满意度(%)
1	您对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目在增加村集体经济和农民收入方面是否满意?	51	9	0	85
2	您对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目对促进农业增效,带动农民增收,巩固脱贫攻坚成果,防止返贫现象发生方面产生的作用是否满意?	52	8	0	86.67
3	您对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目,以产业发展推动实现乡村振兴,加快致富奔小康步伐产生的影响是否满意?	51	9	0	85
4	您对舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目是否满意?	53	7	0	88.33
综合满意率					86.25
意见和建议					

备注:本项目评价组社会调查发放调查问卷 60 份,收回 60 份,有效问卷 60 分,综合满意率 86.25%。

附件 8

现场评价工作日志

评价机构全称（盖章）：河南睿之鑫审计咨询服务有限公司

评价项目	舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目		
被评价单位（对象）	舞钢市乡村振兴局	联系人及电话	喜世梁 17530988199
现场评价起止日期	2022 年 12 月 5 日—2022 年 12 月 20 日		
评价人员及电话	徐立勇 13569579936	复核人员及电话	王梅花 13525366177
<p>实施情况记录：</p> <p>评价组按照绩效评价工作流程，对 2022 年舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目开展现场评价，与舞钢市杨庄乡人民政府有关领导及操占村村民委员会召开了座谈会，舞钢市乡村振兴局、杨庄乡人民政府和操占村民委员会等 3 个部门单位有关人员参加了会议。</p> <p>评价组组长徐立勇介绍了评价目的、评价依据、评价内容、评价方式方法、评价流程以及指标体系框架等。</p> <p>被评价单位参会的有关人员介绍了本项目实际情况，评价组根据提供给被评价单位的资料清单，进一步与被评价单位沟通讨论基础数据资料的收集、评价指标体系及问卷调查的内容等。</p>			
<p>信息反馈：</p> <p>需被评价单位积极配合本次绩效评价工作，按照资料清单收集基础数据资料，特别是项目建设及验收资料、项目资产移交、项目运营管理机制等佐证资料。</p>			

项目负责人：徐立勇

记录人：刘新雨

附件 9

基础数据表

单位基本信息			
单位名称	舞钢市乡村振兴局	主管部门	舞钢市乡村振兴局
负责人	袁杭州	单位性质	机关
社会统一信用代码	11410481MB1A46210M		
单位地址或住所	河南省平顶山市舞钢市垭口街道智慧大楼		
职能职责	<p>1. 组织拟订全市脱贫攻坚与乡村振兴工作有效衔接工作，政策、规划、年度计划，并会同有关部门监督检查执行情况；</p> <p>2. 参与制定全市财政专项扶贫资金分配方案，检查扶贫开发资金的使用，指导全市扶贫开发内部审计工作，会同有关部门负责贫困村扶贫开发目标任务完成情况的监督、考核、评估，指导项目库建设；</p> <p>3. 指导全市产业扶贫工作，会同有关部门拟订扶贫开发产业相关政策，协同推进金融扶贫工作；</p> <p>4. 协调指导全市革命老区扶贫开发工作，协同有关部门做好易地扶贫搬迁工作；</p> <p>5. 负责组织指导农村贫困劳动力技能培训、扶贫干部教育培训工作，负责扶贫开发宣传工作；</p> <p>6. 负责组织全市乡村振兴督查巡查工作；</p> <p>7. 参与开展有关扶贫的对外交流与合作；</p> <p>8. 完成市委、市政府交办的其他任务。</p>		
项目基本情况			
项目名称	舞钢市杨庄乡村集体经济食用菌产业园项目		
项目位置	杨庄乡操占村		
主要建设内容	建设菌棚 20 座，单个菌棚长 40 米、宽 16 米，全钢架结构，安装风机、遮阳网、膜、雨帘、循环水系统等配套工程。		
项目资金预算	300 万元	其中：财政拨款	300 万元
预期总体目标	深入贯彻落实中央、省、市有关脱贫攻坚政策，夯实乡村产业发展基础，增加村集体经济收入，带动群众务工增收，巩固脱贫攻坚成果，防止返贫现象发生，实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，以产业发展推动实现乡村振兴，加快致富奔小康步伐，修建菌棚 20 座，安装风机、遮阳网、膜、雨帘、循环水系统等配套工程，带动全乡脱贫户、监测户共计 567 户 1018 人脱贫增收。		

项目基础数据信息		
菌棚数量	20 座	
配套建设供电线路	1653m	
供水管网	486m	
污水管网	818m	
土地平整面积	25850 m ²	
水泵控制柜	1 个	
集水井水泵	2 台	
菌棚电力控制柜	2 个	
全乡脱贫户、监测户	567 户（1018 人）	

附件 10

