

# 舞钢市人民政府文件

舞政〔2021〕22号

---

## 舞钢市人民政府 关于印发舞钢市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，市人民政府各部门，市直各单位：

《舞钢市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经舞钢市第十届人民代表大会第六次会议审查批准，现印发给你们，请认真组织实施。



2021年12月28日



**舞钢市国民经济和社会  
发展  
第十四个五年规划和二〇三五年  
远景目标纲要**

# 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，我国仍然处于重要战略机遇期。《舞钢市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共舞钢市委关于制定舞钢市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明规划期内政府的战略意图、工作重点及政策取向，是今后五年乃至更长时期舞钢市经济社会发展的宏伟蓝图，是政府履行职责的重要依据，是引导市场主体行为的重要指南，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 开启全面建设社会主义现代化舞钢新征程

## 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对严峻复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府带领全市人民，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话重要指示，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，积极应对风险挑战，统筹疫情防控和经济社会高质量发展，全市经济社会发展呈现总体平稳、稳中有进的良好态势，“十三五”规划目标任务总体完成，全面建成小康社会胜利在望。

**高质量发展取得新成效。**2020年，全市生产总值完成140.9亿元，年均增长6.2%；一般公共预算收入完成13.2亿元，年均增长8.4%。在省委省政府经济社会高质量发展考核评价中，连续2年排名全省前30名以内，稳居第一方阵，其中2019年排名全省第11名。2019年获得全国文明城市提名城市荣誉称号，2020年被省委省政府命名为第一批践行县域治理“三起来”示范县（市）。

**产业转型展示新作为。**稳步推进载体建设，产业集聚区和商务中心区双双晋升“二星”，产业集聚区获批省级经济技术开发

区。积极实施“三大改造”，加快推进特钢及特装制造和精纺及纺织服装产业发展，特钢及特装制造主导产业集群营业收入突破300亿元。现代农业进一步发展，累计建设高标准农田13万亩，培育省级现代农业产业园1个，省级示范家庭农场2家，农民专业合作社达到320家，成功创建全国绿色食品原料标准化生产基地。

**全域旅游再添新亮点。**4A级景区达到3家，高端民宿集群开工建设，尹集镇荣获全国文明村镇、国家卫生镇、国家级生态镇、特色景观旅游名镇，杨庄乡臧坪村入选“全国生态文明村”；举办了马拉松赛事、水灯节、灯光节、槐花节、二郎山摩托车林道挑战赛等活动，累计接待游客2672.4万人次，实现旅游综合收入79.7亿元。

**三大攻坚取得新成果。**脱贫攻坚。聚焦“两不愁三保障”，落实“四个不摘”要求，统筹推进产业、就业、健康、教育、兜底保障等扶贫政策落实，切实做到精准施策、精准发力，提前实现全市33个贫困村摘帽，7391户21606人建档立卡贫困人口全部脱贫。环保攻坚。强力推进“三散”治理，整治取缔“散乱污”企业，年度优良天数持续保持全平顶山市领先位次，八里河石家庄断面水质总体达标，石漫滩水库断面水质达到地表水Ⅲ类标准，城市集中式饮用水源地取水水质达标率达到100%。风险防范。开展信访矛盾化解“四大攻坚战”，有序推进问题楼盘处置工作，积极推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，安全生产形势持

续稳定，未发生较大以上安全生产事故。获得“全国法治市创建活动先进单位”、全国信访工作“三无”市、全国“七五”普法中期工作先进市、全国平安建设先进市、全国模范人民调解委员会等荣誉称号。

**改革创新增添新动能。**国家高新技术企业达到 10 家，省级研发中心达到 4 家。深化“放管服”改革，持续优化营商环境。政务服务大厅不断优化窗口布局，建成“一个中心对外、一个窗口受理、一站式办结、一条龙服务”的服务模式。建立县、乡、村三级服务体系，服务链条向村级延伸，打通服务群众“最后一公里”。建立“首席服务员”制度，建成“帮办中心”，开展“帮办”服务，全面落实惠企政策，全力服务企业。畅通营商环境投诉渠道，建立立体化监督网络，构建“亲清”新型政商关系。全面完成政府机构改革任务。完成农村集体产权制度改革，191 个行政村实现集体经济组织全覆盖。积极推进产业集聚区“管委会+公司”管理改革。深化财税改革，全面深入实施减税降费政策。开展对国有资产尽职调查，加强国有资产管理。深化对外开放，招商选资取得新成就，累计引进项目 248 个，合同总投资额 1257.6 亿元，到位市外资金 1280.5 亿元，实际利用外资 2.1 亿美元。

**城乡建设凸显新面貌。**周南高速（舞钢段）、水袁线建成通车，钢城路大修完工投用，城区断头路、停车场加快推进，打通断头路 13 条，修建停车场 13 座。石漫滩国家湿地公园清淤堆岛、

环湖栈道、音乐喷泉升级改造完成。薄冲棚改安置区顺利推进，柳叶河安置社区实现搬迁入住。南水北调中线舞钢市引水工程、朱兰蔬菜批发市场、兰城丽景农贸市场建成投用。数字化城市管理平台正式投入运行。全市所有行政村实现了公交车全覆盖、城市公交车全部实现电动化。农村户厕、危房改造完成目标，创建农村人居环境省级示范村 96 个，达标村 48 个，创建比例达到 79.5%。顺利通过国家园林城市、国家卫生城市复核、获得省“万村通客车提质工程”示范县（市）、省农村垃圾处理达标市等荣誉，被确定为省乡村振兴示范县（市）、省百城提质试点县（市）。

**民生福祉跨上新台阶。**义务教育阶段学校基础建设投资逐年增加，办学条件明显改善。新建、迁建、扩建学校 45 所，实现每个乡镇拥有 2—3 所寄宿制学校，义务教育均衡发展通过国家督导评估。实施全民健康素养促进行动，大力发展体育设施建设，广泛普及健康生活，优化健康环境，完善疾病防治措施，实现以治病为中心向以健康为中心的转变。加快建设公共卫生体系和医疗救助体系，认真做好社区公共卫生服务工作，增加医疗卫生投入。互联网医院投入使用，中医院医技病房楼竣工。完善基本药物救助制度，提高基本公共卫生服务均等化标准。落实促进就业再就业各项优惠政策，实现城镇新增就业 30366 个，下岗失业人员再就业 6918 人，就业困难人员就业 2163 人，城镇登记失业率控制在 4% 以内，城乡基本社会保险和社会保障实现全覆盖。

**党的建设实现新提升。**反腐败斗争压倒性胜利巩固拓展，政



治生态风清气正，政风民风持续好转，晋位次争上游走前列、争出彩舞钢人成为全市上下行动自觉，特别是面对新冠肺炎疫情的冲击，坚决落实中央“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，坚持人民至上、生命至上，大力推进联防联控、群防群治，取得了“零感染”“零确诊”的优异战绩。

经过5年艰苦不懈努力，全市经济社会发生了深刻变化，为“十四五”时期的发展奠定了坚实基础，积累了宝贵经验。一是**坚持政治引领**，以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，全面加强党对经济工作的领导，引导广大党员干部增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把全市人民紧紧凝聚在党的旗帜下，汇聚起经济社会发展强大正能量。二是**坚持转型发展**，坚定不移把产业结构调整作为主攻方向，坚定走高质量发展的路子。三是**坚持改革开放**，持续转变政府职能，优化营商环境，激发市场活力，完善“四张图谱”，开展“四个拜访”，持续提升发展动力活力。四是**坚持以人为本**，着力改善民生，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，不断满足人民群众对美好生活的新要求新期盼。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指导的结果，是市委市政府带领全市人民和衷共济、克难奋进的结果，为在新发展阶段的新起点上接续发力、开启全面建设社会主义现代化舞钢奠定了坚实基础。

## 第二节 “十四五”时期发展环境

“十四五”乃至今后一个时期，国际国内环境发展深刻变化，舞钢市处于新的发展阶段，面临新的机遇和挑战，必须努力在危机中育先机、于变局中开新局。

**从国内看**，社会主要矛盾深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。但我国制度优势显著，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，经济长期向好，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。进入高质量发展阶段，将更加注重扩大内需、科技自立自强、产业链供应链优化升级、农业农村现代化、区域布局优化、高水平对外开放、人的全面发展、安全发展等导向。

**从省内看**，大而不强的基本特征没有根本改变，人均主要经济指标相对落后，发展压力较大。同时，随着“两个确保”“十大战略”发展蓝图的描绘实施，黄河流域生态保护和高质量发展、促进中部地区崛起等国家战略平台叠加效应显现，产业体系基础、开放通道枢纽、现代基础设施等发展后劲增强，支撑双循环的区域位势提升，新型城镇化和乡村振兴蕴含的内需潜力激发，承接产业转移和国家科教创新资源布局的动能增量壮大，人力资源量质提升转化的人才红利释放，推动高质量发展的优势更加明显。

**从平顶山市内看**，既有国家中部地区崛起战略、淮河生态经济带战略的叠加效应，又能享受黄河流域生态保护和高质量发展

战略的辐射效应，特别是党的十九届五中全会《建议》明确提出了对老工业基地转型发展的支持，战略优势叠加。积极融入并借力郑州、洛阳都市圈区域强劲发展势头和辐射带动作用，能够进一步集聚要素资源，提升产业发展能级和城市功能品位。双循环新发展格局有利于承接产业转移，加快产业转型、释放内需潜力，提升发展活力和动力。

从自身看，我市已奠定了厚积薄发的新发展基础。一是在高质量发展中奠定了样板基础。我市高质量发展连续两年进入全省第一方阵，被评为全省高质量发展先进单位，并被确定为第一批15个县域治理“三起来”示范县（市）之一，赋予156项省辖市级经济社会管理权限，同时在环境容量、土地指标、能源指标、项目布局、财政转移支付等方面给予倾斜，为我市打造县域治理“三起来”样板打下了基础。二是在思想大讨论中凝聚了发展共识。市委市政府组织四大班子领导以及各乡镇、街道和有关部门负责同志，先后外出考察学习经验，寻找差距，谋划发展，进一步解放了思想，开阔了眼界，启发了思路，经过多轮大讨论，统一了思想，凝聚了共识，明确了必须牢固树立以经济建设为中心，把项目高质量建设作为经济高质量发展的工作主线来抓，全市广大党员干部形成了谋项目、抓招商的强大合力。三是在建章立制中增进了工作效能。经过近一年时间的努力，市委市政府从干部作风、营商环境到项目谋划、招商选资、项目建设、奖励机制等方面，推出一揽子政策措施，为“十四五”经济高质量发展工作

提供了保证。四是在深化改革中激发了发展活力。干部作风的转变，营商环境的优化，以及产业集聚区“管委会+公司”改革、农村“三块地”改革、融资平台公司改革，有利于激发干部干事创业热情，盘活国有优质资产，提高平台公司融资能力和农村发展活力，破解了县域经济高质量发展和乡村振兴的资金瓶颈问题。五是在城乡补短板中优化了发展环境。三条国省干线、南水北调工程、断头路和停车场、农村污水处理等一大批“补短板、惠民生”城乡建设项目开工，对提升城市形象、完善服务功能、提高承载能力和区域吸引力，促进全域旅游起到强大的推动作用。六是在大员上前线中夯实了招商基础。主要领导亲自带队，先后赴中国钢铁工业协会、纺织协会、冶金工业规划研究院、清华大学、东华大学等协会和高校，为主导产业发展把脉问诊；与河钢集团、重庆涪陵榨菜集团、中储棉、碧桂园等行业龙头企业合作，谋划的田园综合体、肉鸽养殖基地、公铁智慧物流港等多个10亿元以上项目均达成了合作共识。与国开行、农发行、平顶山银行等金融机构，以及省水投集团、中水电六局、中国一冶等央企、国企签订了一系列战略合作框架协议，为城乡公共基础设施建设提供了充足的资金支持。同时，我市经济社会发展还存在一定困难和问题。一是经济总量小的状况没有根本改观，经济总量与其他县域治理“三起来”示范县（市）相比差距较大。二是产业转型升级有待加快，服务业发展缓慢，服务业数量少、规模小，高新技术企业占比少，工业转型升级任务繁重。三是财政收支矛盾突

出，收不抵支的状况短期难以改善。四是城乡建设和民生短板需要尽快补上。

综合判断，经济社会发展长期向好趋势不会改变，但是我们面临的机遇和挑战都有新的变化，必须抓住和用好历史机遇，在危机中育新机、于变局中开新局，坚持发展第一要务不动摇，锚定现代化建设目标不放松，坚定必胜信心，增强底线思维，发扬奋斗精神，增强机遇意识、忧患意识、责任意识，更加准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，更加有效地应对各种风险和挑战，在谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章中勇于担当、贡献力量。

### 第三节 二〇三五年远景目标

展望未来 15 年，我市将与全国、全省、平顶山市同步基本实现社会主义现代化，特钢及特种装备研发生产基地、中国紧密纺纱线生产基地、全域旅游示范区的带动力和集聚能力明显增强，产业结构更加优化，质量效益大幅提升。经济社会发展的平衡性、协调性、持续性走在全省前列，人民生活更为幸福，共同富裕迈出坚实步伐。社会风气更为文明，充满活力又和谐有序。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会基本建成，风清气正的政治生态不断巩固，党的执政根基不断夯实，持续在全省树立“两示范、四标杆、一样板”，基本建成社会主义现代化新舞钢。

## 第二章 “十四五”时期经济社会发展的总体要求

### 第一节 指导思想

《中共舞钢市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划以及二〇三五年远景目标的建议》提出，“十四五”时期舞钢市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以高质量党建推动高质量发展为主题，以强县富民为主线、以改革发展为动力、以城乡贯通为途径，持续强化“大抓产业、抓大产业”的发展导向，始终秉持“借势发展、借势超车”的发展意识，努力营造“以发展重振雄风、以发展凝聚人心、以发展赢得未来”的浓厚氛围，努力打造产业转型发展示范区、城乡融合发展示范市。全力推进乡村振兴标杆、全域旅游标杆、基层治理标杆、绿色发展标杆和县域治理“三起来”样板重大工程，奋力开辟高质量建设社会主义现代化舞钢新征程。

## 第二节 战略定位

持续强化“大抓产业、抓大产业”的发展导向，始终秉持“借势发展、借势超车”的发展意识，努力营造“以发展重振雄风、以发展凝聚人心、以发展赢得未来”的浓厚氛围，努力打造产业转型升级示范区、城乡融合发展示范市。

## 第三节 发展原则

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断实现人民对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持深化改革开放**。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，持续增强发展动力和活力。

——**坚持系统观念**。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹发展和安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

#### 第四节 实施路径

——**乡村振兴标杆**。以河南省乡村振兴示范县（市）建设为契机，深入推进乡村振兴战略，巩固拓展脱贫成果，统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。打造产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的舞钢新乡村。

——**全域旅游标杆**。以创建“国家全域旅游示范区”为动力，强化“旅游+”和“+旅游”理念，统一规划、整合资源，推动全区域、全业态、全链条提升。

——**基层治理标杆**。完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，通过政治、法治、德治、自治、智治“五治”融合、积分定优以及人民调解、行政调解、司法调解“三调”联动，强化基层治理，构筑共建共治共享的基层治理体系，打造组织有力、治理有效、充满活力、和谐有序的基层治理舞钢模式。

——**绿色发展标杆**。全面践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，深度融入重大国家发展战略，坚持“山水林田湖草”系



统保护与协同治理，通过筑牢舞钢生态屏障、持续推进矿山生态修复、深入开展污染防治等措施，加快形成绿色发展方式，成为县域绿色发展的标杆。

——**县域治理“三起来”样板**。实施产业集群提速、产业集聚区提质、现代服务业提标、特色农业提效、居民收入提升五大行动，把强县和富民统一起来，培育县域经济发展新优势；深化城乡融合体制机制、开放型经济体制、绿色发展保障体制、创新体制、基层治理机制五大改革，把改革和发展结合起来，增强县域发展新动能；实施中心城区优化、特色城镇发展、美丽乡村建设、城乡基础设施贯通、城乡公共服务均衡五大工程，把城镇和乡村贯通起来，构建城乡融合发展新格局，使县域治理“三起来”示范作用更加明显，打造县域治理“三起来”的舞钢样板。

## 第五节 主要目标

综合考虑宏观环境和发展条件，今后五年经济社会发展的总体目标为巩固提升全面建成小康社会成果，夯实社会主义现代化建设基础。经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明得到新提高、生态文明实现新进步、民生福祉达到新水平、治理效能得到新提升。奋力实现“两先三高四提五突破”：即全市公众基本服务满意度、常住人口城镇化率持续领先全省平均水平；人均生产总值、居民人均可支配收入、二三产业比重增幅高于全

省平均水平；产业集群发展、城乡人居环境、基本财力和基础设施显著提升；现代产业体系、新型城镇体系、科技创新体系、城乡公共服务体系、生态环境治理体系全面突破。

专栏1 “十四五”时期主要发展指标					
	指 标	2020年 基数	2025 目标	五年 年均	指标 属性
<b>一、经济发展</b>					
1	地区生产总值增长（%）	-	-	7以上	预期性
2	一般公共预算收入增长（%）	-	-	7以上	预期性
3	常住人口城镇化率（%）	-	63	-	预期性
4	全员劳动生产率增长（%）	-	-	7以上	预期性
5	社会消费品零售总额增长（%）	-	-	8	预期性
6	粮食综合生产能力（万吨）	17.9	18	-	预期性
<b>二、创新驱动</b>					
7	研发经费投入增长（%）	-	-	12	预期性
8	研发支出占地区生产总值比重（%）	2.8	3	-	预期性
9	高新技术产业总产值占规上工业比重（%）	54.6	60	-	预期性
<b>三、民生福祉</b>					
10	居民人均可支配收入增长（%）	-	-	7以上	预期性
11	城镇新增就业人数（万人）	-	[2.5]	-	预期性

12	城镇调查失业率 (%)	-	-	<5.0	预期性
13	劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.5	11	-	约束性
14	每千人口拥有执业 (助理) 医师数 (人)	2.51	2.75	-	预期性
15	每千人口注册护士数 (人)	2.65	>2.8	-	预期性
16	基本养老保险参保率 (%)	98	>98	-	预期性
17	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	4	4.2	-	预期性
18	人均预期寿命 (岁)	81	82	-	预期性
<b>四、绿色生态</b>					
19	单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	2.5	-	按上级	约束性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	-	-	按上级 下达	约束性
21	城市空气质量优良天数比率 (%)	-	按上级 下达	-	约束性
22	达到或好于Ⅲ类水体占地表水比例 (%)	-	按上级 下达	-	约束性
23	森林覆盖率 (%)	40.2	>42		约束性
<b>五、开放发展</b>					
24	货物和服务贸易总额增长 (%)	-	-	3	预期性
25	实际利用省外资金总量增长 (%)	-	-	3	预期性
26	实际利用境外资金总量增长 (%)	-	-	3	预期性
注: [] 内数据为五年规划期累计数					

## 第三章 “十四五” 时期发展的主要任务

### 第一节 优化经济结构，打造产业转型发展示范区

充分发挥资源禀赋优势，紧紧抓住设立省级经济技术开发区、成功创建成为全国绿色食品原料标准化生产基地、国家全域旅游示范区创建等重大机遇，着力发展先进制造业，大力发展现代服务业，提质发展现代农牧业，加快经济结构优化升级，打造产业转型发展示范区。

#### 一、着力发展先进制造业

聚焦特钢及特装制造和精纺及纺织服装两大主导产业，落实“链长制”，以推进产业链和创新链深度融合、制造业和服务业深度融合为引领，着力提升产业链水平，注重优化产业链上游供给保障、强化产业链中游集群配套、提升产业链下游产品竞争力，加快形成产业生态圈、创新生态链。加大对重点龙头企业的支持培育力度，发挥龙头带动作用，做大做强两个产业集群，以特钢及特装制造、精纺及纺织服装等为主导的新型产业体系基本完善，打造全国重要的特钢及特种装备研发生产基地、中国紧密纺纱线生产基地。

**特钢及特装制造。**发挥特钢生产优势，大力开发高附加值专用品种和复合材料，适度发展普钢，形成“采矿→选矿→烧结→炼铁→炼钢→轧钢→金属复合材料→钢铁精深加工”一体化链条。以舞阳钢铁公司为龙头，以技术革新和装备更新为重点，以生产

高端产品为目标,发挥和放大特钢生产优势,上游做优中加矿业、舞阳矿业采矿、选矿;中游做强中加钢铁、新希望等新型烧结、炼铁;下游重点围绕特钢及特装制造,向风电装备、盾构装备、机车装备、压力容器等特种装备扇面扩张,引领产业集群由初端产品向精密制造、成套装备、特种装备等产业链终端方向提升,全面形成全产业链发展格局。以满足高端装备制造为目标,重点发展农业机械、工业机械、矿山机械、风力发电设备配件及整机生产。支持企业加大技术引进与合作,提高自主开发能力,加强上下游企业合作,形成专业化分工、产业化协作、集群化发展,逐步实现由粗、初加工向精、深加工转变。

**精纺及纺织服装。**依托现有纺织企业,放大紧密纺生产优势,做大“一白”,加快构建“精纺—织造—印染—家纺服装”和“原棉—水刺无纺布—棉柔巾、卫材等日用品”,以及“棉花仓储—物流—辅料生产—”三条产业链。建设产业链条完整、技术先进、绿色环保、附加值和市场占有率高的现代纺织服装产业集群,鼓励龙山纺织等龙头企业加快产品更新和技术改造,推进紧密纺纱线的新型化、高档化,运用多种纤维的复合纺织、织造、印染等新工艺,开发各种新型纤维混纺纱线、专用纱线和中高档坯布等产品,提高产品附加值,建设百亿级精纺及纺织服装产业集群。

**加快培育战略性新兴产业。**将电能储备、生物医药等新兴产业作为招商引资、项目建设的重要方向,逐步弥补我市在新兴产业方面的不足,实现传统产业与新兴产业共同发力。积极发展数

字经济，推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。

## 专栏2 高质量先进制造业体系

**特钢及特装制造：**重点实施舞钢公司连铸机技改、连续式加热炉技改、废钢加工基地、南部工业园区、冶金新材料产业园、盾钩机整机制造、硕基实业续建、医药机械制造、复合不锈钢电梯装饰板、金属结构制造及零部件加工、不锈钢封头容器、高端不锈钢复合板、百万吨铁粉精炼、冶金炉料生产、金基业续建等项目。

**精纺及纺织服装：**重点实施晖凯服饰、宇龙纺织紧密赛络纺扩建、龙山纺织智能化改造、云龙纺织纺纱生产线技改、银河纺织二期等项目。

**战略新兴产业：**重点实施德鑫模具、祥云风电、电力需求侧管理、鸿康药业中药破壁直饮生产线等项目。

**其它制造业：**重点实施环能科技高档纸板扩建、木质素建设、特种淀粉深加工、领羽新材料过滤板、中加矿业尾矿砂综合利用、尾矿渣干排技改、任桥木材加工园、铁山矿西选厂改造、原木坊木业建设、窗帘装饰材料、塑料办公柜、德田卫浴淋浴房防水托盘、德正新材料养殖业底护板生产基地、三立鑫复合材料、中璞大理石石英石产业园区建设等项目。

## 二、大力发展现代服务业

以商务中心区为载体，加快生产性服务业专业化、高端化发展，推动研发设计、信息技术服务、检验检测认证、商务咨询、创意策划、法务、财务咨询管理服务等领域增速提高、比重扩大、

水平提升。支持电子商务做大做强，大力实施电商进农村示范工程。

**重点发展现代物流业。**支持完善县乡村三级物流配送体系，完善物流基础设施建设，优化区域物流网络布局，着重提升服务功能，大力推进电商快递、“互联网+”高效物流、城乡共同配送、智慧物流等新兴业态，补齐农产品冷链物流短板，积极拓展物流服务领域，创新物流服务功能，强化现代物流业与制造业、商贸业联动发展，构建设施完善、服务高效、管理智能的现代物流产业体系。积极推动公铁智慧物流港、汽配物流产业园、生活必需品储备配送中心等重点物流项目建设，持续推进园区基础配套设施建设，着力提升物流转运能力。

**做大做强电子商务业。**推进电子商务与产业集群融合发展，引进和培育电子商务平台类企业，普及应用移动互联发展“拇指经济”，打造电子商务产业生态圈和价值链。加大电子商务政策支持力度，开展农特产品网上销售、运营，完善供应链体系，大力实施电商进农村示范工程。积极探索电商发展新路径，加快电子商务应用进程。

**加快发展现代金融业。**积极引进商业银行、保险、证券、基金等金融机构在舞钢设立分支机构。实施普惠金融，推动金融服务农民、城镇低收入人群、乡村振兴和小微企业。建立健全金融组织体系，进一步拓宽融资渠道，积极利用股票、债券等资本市场直接融资功能，完善政府、银行、企业良性互动工作机制，搭

建政银企合作交流平台，积极引导资金服务和支持实体经济。规范地方法人金融机构，防范金融风险，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。

**巩固提升现代商贸业。**加快商务中心区建设，在商务会展区、精品生活区建成的基础上，重点打造智慧城市平台，以及集商务办公、贸易咨询、互联网+、金融服务等为一体的商务服务区。依托天福广场、建业百城天地、文旅商综合体等项目，建成涵盖特色商业、特色餐饮和综合商务为一体的现代商贸区。

**培育壮大健康养老产业。**全面放开养老服务市场，丰富养老服务和产品供给，发展壮大健康养老产业。依托独特的山水林城资源优势，积极发展季节性康养、中医药养生、森林度假、农家体验等新型康养业态。推动医养结合，探索建立“医疗、护理、休闲、养生”四位一体的医养结合模式。引入优质医疗和护理资源，加快医养康综合体建设，发展高端健康养老产业。

**创新服务业新业态。**加快建设智慧商超、智慧街区、智慧商圈和智慧体验馆，大力发展在线订购、无接触配送、无人零售、直播销售等新模式。不断拓展丰富消费场景，适应消费数字化、品质化、个性化、多元化趋势，大力提升在线经济、宅经济，发展早经济、繁荣夜经济。进一步激发和释放农村消费潜力，加快提升电商、快递对农村的覆盖率，着力畅通工业品下乡、农产品进城双向流通渠道，解决好农产品物流配送“最初一公里”和“最后一公里”问题。



### 专栏3 高质量现代服务业体系

**现代物流：**重点实施公铁智慧物流港、汽配产业园、冷链仓储物流配送中心、市民生活必需品储备配送中心、粮食绿色产业园等项目。

**现代商贸：**重点实施老旧农贸市场升级改造、建业百城天地、文旅商城市综合体、中合农发二期、天福广场等项目。

**健康养老：**重点实施养老服务及公办养老院提升、矿源社区健康养老公寓改造、颐养康健中心、万福健康医养结合、伊甸园医养结合等项目。

### 三、提质发展现代农牧业

依托全国绿色食品原料标准化生产基地，抢抓农业发展新“风口”，做好“产业、特色、生态、融合”农业高质量发展四篇文章，发展壮大优质、高效、特色农业，以龙头企业拉动产业链，以特色产品提升价值链，以电商物流串起供应链，推进农业产业化、规模化、集约化、标准化、绿色化、品牌化发展，提升农业价值，拓展农业功能，丰富农业业态，促进农业全产业链、价值链转型升级。

**扛稳粮食安全政治责任。**坚持“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强耕地保护和质量提升，提高高标准农田建设和管理水平，增强粮食综合生产能力，确保粮食安全。积极开展耕地地力支持保护补贴工作，持续实施粮食作物绿色高质高效行动，积极推广绿色、高产、高效技术模式。持续开展小麦、玉米等主要作物高产创建活动，争取每年改造提升高标准农田1万亩，耕地质量等级逐步提高。在高标准粮田建成区内开展粮食高产创建，在示范方

内推进模式化集成技术，辐射带动全市粮食持续增产，确保全市粮食总产稳定在 18 万吨以上。

**持续实施科教兴农战略。**以乡村振兴科技支撑行动为总抓手，深入实施科教兴农战略、人才强农战略，着力加强现代农业技术推广服务体系、农民教育培训体系建设，持续发展壮大农业科技人才队伍、农业技术推广队伍、高素质农民队伍，充分发挥科技教育对农业农村发展的引领作用，支撑农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

**大力发展现代农牧业。**以推进农村一二三产业深度融合为重点，推动粮食安全和特色高效农业相统一，着力延长产业链、提升价值链、打造供应链，坚持提质增效推进农业现代化。围绕“特”“精”“优”“绿”持续发力，做好特色种植业和特种养殖业两大文章。重点扶大扶强鸽、茶、菌三大主导产业，兼顾波尔山羊、富硒产业、中草药材（林果产业）。

**一一培育壮大特色农业。**以天成鸽业、金菇菌业、千宝茶业等企业为重点，壮大规模，延展产业链，建成一批附加值高、抗风险能力强的特色农业龙头企业。做强肉鸽养殖产业。加快建设天成鸽业省级现代农业产业园。向上下游配套建设绿色原料基地、鸽饲料深加工、有机肥深加工以及鸽文化餐厅等生态循环全产业链，打造“中国鸽都”。做优特色食用菌产业。重点发展金菇菌业科技产业园建设，引导食用菌由单一型、分散型、作坊型向多元化、特色化、规模化、工厂化转型，适度规模发展大球盖菇、

羊肚菌等，开发高端食用菌休闲食品，逐步形成“规模化、标准化、产业化”的特色食用菌全产业链发展格局。做大特色茶业。巩固“江北第一白茶”生产成果，扩大种植规模，提升“纬度最高白茶”产品品质。同时，以茶文化为主题，植入现代农业庄园、民宿度假、农业观光、康体娱乐等元素，实现产业园区和全域旅游的有效衔接。

**——持续推动畜牧业发展。** 培育和建设畜牧养殖龙头企业，建成平顶山玉润牧业肉牛养殖基地、舞钢市鸿发禽业二期等项目。积极发展生态循环畜牧业，建设养殖业与农、蔬、林、果相结合的生态循环畜牧业，实现养殖业粪污的就地消纳利用，全市 98% 的畜禽规模饲养场要与土地经营相结合进行粪污的资源化循环利用。重大动物疫病得到有效控制，常规动物疫病明显减少，无重大药物残留中毒事件发生，畜产品质量安全状况显著提高。

**——加快三林经济发展。** 依托舞钢森林资源优势，大力发展林下经济，努力建成一批规模大、效益好、带动力强的林下经济示范生产基地；加大园林苗木培育基地建设、优质林果栽培基地建设、森林抚育及低质低效林改造工作，培植壮大森林经济。

**——加强农产品质量安全监管。** 继续推进农产品质量安全检测体系建设，提高农产品种植者的自检能力，确保农产品上市之前的安全。加强产地准出与市场准入的衔接工作，督促指导农产品生产经营者开具食用农产品合格证，使农产品生产者提高自律性，达到农产品质量可追溯。

## 专栏 4 高质量现代农牧业体系

**特色农业:**重点实施田岗灌区配套与节水改造、丰瑞田园综合体、南山生态示范园、鸿康药业中药材种植、金菌香菇产业园、农业休闲观光长廊、康庄万亩观光千亩采摘示范园、田园综合体等项目。

**畜牧业:**重点实施玉润牧业肉牛养殖、浩源牧业肉牛饲养、孟氏弘圣生态牧业肉牛养殖、天成鸽业科技产业园、物华天宝鸽业二期、鸿发禽业二期等项目。

### 四、打造高能级产业载体

以设立省级经济技术开发区为契机，以推动产业集群式发展为导向，加速要素聚集，发展功能明确、特色鲜明、运行高效、支撑有力的高能级产业载体。

**创新园区管理模式。**全面推进产业集聚区“二次创业”，深化“管委会+公司”人事薪酬制度改革。推行“产业园区+科技企业孵化器+产业基金+新型研发机构”运行模式，培育一批“专精特新”高新技术企业和科技型中小企业。深化企业分类综合评价，倒逼落后产能和低效资产“腾笼换鸟”。

**推进循环型园区建设。**积极建设循环经济发展示范区，全面构建循环经济产业链，实现关联企业集中布局，上下游协调发展。加快完善园区污水处理、热电联供、危险固废处置、能耗和环保在线监测等基础设施，全面推行清洁生产，完善园区内废物循环体系和物质能量优化利用体系。

## 第二节 推进城乡协调，打造城乡融合发展示范市

充分发挥河南省城乡一体化示范市、百城提质试点市和践行县域治理“三起来”示范市的政策利好，深入实施新型城镇化和乡村振兴战略，把城镇和乡村贯通起来，夯实发展载体，提升发展优势，构建新时代城乡融合发展新格局，打造城乡融合发展示范市。

### 一、全面提升城乡建管水平

以新一轮国土空间规划修编为统领，全面提升城市总体设计、城市中心区和滨水地区等重点区域设计。优化城区功能，以解决人民最关心最直接最现实的利益问题为着力点，持续提升城镇综合承载能力，优化中心城区，培育美丽小镇，改善人居环境质量。

**实施中心城区优化工程。**围绕“规模做大、交通做畅、功能做优、环境做美”，统筹规划建设管理，引领全域一体规划、协同联动、全面发展。以优化城市规划布局为龙头，推动中心城区扩容提质，实施龙湖南岸、柏都大道西侧等区块连片开发，完善城区停车场，打通断头路，完成老旧小区改造，推进城市三无社区物业管理，提升物业管理服务水平。强化产业支撑，完善功能配套，创新管理服务，构建疏密有度、错落有致、显山露水的升级版“精致舞钢”。以提升城市建设品质为重点，推进生态绿网、城区路网、地下管网“三网工程”优化升级，全面提升环境优美度、资源承载度、生活便利度。以塑造城市特色风貌为关键，树

立“城市定制”理念，加强空间立体性、平面协调性、风貌整体性的规划管控，以精致理念建设精品街区、社区、楼宇，对现有广场游园进行提档升级，加快推进水系治理，建成城市中央公园和支鼓山、旗杆山、鹁鸽山等郊野公园，满足群众“推窗见绿、出门见景”的愿望。以增强幸福感获得感为目的，深化城市“双修”，优化城市公共服务体系和宜居宜业环境，使城市真正成为人们高品质生活的美好家园。

**培育美丽小镇。**把美丽小镇作为新型城镇化和乡村振兴的重要结合点，建设一批支撑有力、环境优美、功能完善、特色鲜明的高品质美丽小镇。突出以人为本、以产为基、以文为魂和因地制宜、传承历史、彰显特色、绿色生态的建设导向，培育乡镇特色产业和优势产业，突出乡镇的自然生态和文化特色。以百草、百果、百味、百花、百蔬等为带动，宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜商则商，循序渐进培育一批“小而精、小而美、小而富、小而特、小而专”的功能型“镇中镇”。推动美丽小镇建设与脱贫攻坚、乡村振兴、全域旅游、产业发展、项目建设、民生保障相结合，激发城镇发展活力。

#### 专栏5 高质量新型城镇化体系

**中心城区优化工程：**重点实施商务中心区路网薄冲段、商务中心区路网二期、周南高速舞钢连接线绿化、中央公园、110kV输变电、西环路、建设路提档升级、温州路等七条道路升级、断头路等城市补

短板工程、公交场站、停车场、薄冲村城中村改造、焦沟棚户区改造、碧桂园、悦山府、建业森林半岛续建、予佳园、龙湖社区二期、三期、中泰九如意、紫翔学府、蕴海御府二期、罗湾开发、嘴头王棚改、融鹰酒店二期、智慧城市基础设施、郊野公园、老旧小区改造、佛爷岭等 18 个广场游园提档升级、铁山大道中段路南片区开发等项目。

## 二、统筹推进城乡融合发展

巩固提升全省县域治理“三起来”示范县（市）创建成果，以城市建设提质为抓手，持续抓好城镇建设，健全城镇基础设施，完善公共服务体系，提升综合承载能力，实现产城、人城互动融合。加快“新基建”，推进智慧城市、智慧乡村建设，实施数字经济工程，加快 5G、大数据、云计算、区块链、物联网、新能源汽车充电桩等高新技术在城镇基础设施中的应用。

**实施城乡基础设施贯通工程。**统筹规划城乡基础设施布局，实现水电气路网基础设施一体化。按照规模化、市场化、水源地表化、城乡一体化“四化”要求和安全饮水标准，完成南水北调中线舞钢市引水工程、城区供水管网、农村供水安全保障工程，实现饮水安全和服务再提标。完成行政村电网改造，全市行政村整体户均配变容量达到 2.5 千伏安。完成城区集中供暖、农村天然气管网铺设，实现城区集中供暖、农村天然气贯通。建成 G345、S327、S228 等 3 条外环路和 S241 石漫滩大桥北至遂平界段改建工程、S241 叶舞界至八台任桥段改建工程、G240 尚店镇至泌阳界段改建工程，完成“四好农村路”改建和新建任务，着力提高农村公路技术等级和服务能力，加大低等级公路升级改造力度。

通过“四好农村路”“乡村振兴示范带”等项目的实施，加大对农村公路县乡道路整体提档升级，全面打造畅通、整洁、环境优美的农村公路，形成“高速过境、国道围城、省道联网、五横五纵”大贯通交通格局，彻底解决大车穿城问题。加快构建以城区为中心，辐射全域的交通圈，实现城乡客运，基本建成“外通内联、通村畅乡、班车到村、安全便捷”的交通运输网络。

**实施城乡公共服务均衡工程。**坚持以人民为中心的发展思想，推动公共服务标准化建设，以标准化建设促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。深化社会领域公共服务补短板强弱项提质量专项行动，建立基本公共服务均等化实现度评价体系，对全市公共服务部门开展综合评价。积极推进“互联网+义务教育”，实现城乡学校结对全覆盖，优质教育资源共享。整合县乡两级图书馆及农家书屋资源，完善市、乡（镇、街道）、村三级公共数字文化服务网络，充分发挥电影下乡及文化下基层工作平台优势，缩小城乡公共文化服务差距，促进城乡公共文化服务均衡发展。高水平建设紧密型医共体、医联体，筹建一所综合性公立医院，促进区域医疗资源共建共享。加快医养结合、智慧养老等特色服务，建成一家高品质康养中心。健全完善城区15分钟、农村20分钟养老服务步行圈。强化“大健康”思维，推动卫生健康工作从“以治病为中心”转向“以健康为中心”，建成综合性体育场馆，满足市民健身需求。建设智慧型公共卫生，实现医疗健康大数据信息整合和协同共享，更好为市民健康生活服务。深化培育



健康社区、健康企业、健康机关，打造“健康中国”舞钢样板。

### 专栏 6 高质量城乡融合发展体系

**城乡基础设施：**重点实施高速口拓宽（城市会客厅）、产业区基础设施、G345、S327、S228、G240、S241 舞钢段改建、矿庙路扩宽改建、独立工矿区道路升级改造、尚店镇至王店村道路提档升级、朱兰污水管网二期、柏都大道西片区整体开发、水库南岸土地一级开发等项目。

**城乡公共服务：**重点实施抗旱水源闸坝建设、市区供水管网与南水北调水厂连接改造、南水北调中线舞钢市引水工程、供排水改造、城区供暖等项目。

### 第三节 坚持优先发展，打造乡村振兴标杆

坚持农业农村优先发展，围绕国家农业“两区”建设，以河南省乡村振兴示范县（市）建设为契机，统筹推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，深入实施乡村振兴战略，建设产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的舞钢新乡村，打造乡村振兴标杆。

**实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。**巩固拓展脱贫攻坚成果，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，保持主要帮扶政策、财政投入力度总体稳定，接续推进脱贫地区发展。加强农村低收入人口动态监测和精准帮扶，聚焦产业可持续发展，确保已脱贫人口不返贫、边

缘人口不入贫。分类优化调整帮扶政策，合理把握调整节奏、力度、时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，工作举措从脱贫攻坚逐步向乡村振兴转换。

**实施乡村建设行动。**以乡村振兴精品带建设为抓手，建设美丽宜居乡村。培育一批生态田园型、山水风光型、休闲旅游型、文化特色型等美丽乡村示范村，实现美丽乡村全域化。持续推进移风易俗，提高农民科学文化素质，加快培育新型职业农民，吸引各类人才返乡创业就业。统筹推进产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。**开展农村垃圾专项整治。**推行“村收集、镇转运、市处理”的城乡一体化农村垃圾治理模式，基本建成垃圾分类、收集、转运体系，全部村庄实现垃圾定点存放清运，村庄生活垃圾集中处理率达到100%。**开展村容村貌提升行动。**加强村庄规划设计，建设改造一批特色鲜明、风格别致的美丽村庄，推动村庄实现硬化、绿化、美化和亮化。积极开展“四美乡村”“五美庭院”和“美丽小镇”创建工作，促进庭院内外整洁有序、室内卫生舒适。**构建乡村管护长效机制。**推行多元化管护模式，支持环保设备生产企业、第三方环保服务公司等市场主体进入，通过“认养、托管、建养一体”等模式开展后期管护。**持续推进乡村振兴精品示范带建设。**按照全市规划建设的21个乡村振兴精品示范村，持续加大投入力度，继续做好村内基础设施的进一步完善和提高，突出“一村一品、一村一韵”。

**促进乡村资源合理配置。**实施科技进乡村、资金进乡村、人才进农村、乡贤回农村“三进一回”行动，推动各类要素“进乡入村”。探索农村集体经营性建设用地入市政策，扎实推进农村承包地、宅基地“三权分置”改革，加快推进一户多宅整治工作，实现农村集体建设用地自由流动，让资源变资产、资产变资本、资本变资金。推动农村集体产权制度改革，有序开展集体成员身份确认、集体资产折股量化、股份合作制改革、集体经济组织登记赋码等工作。

**——加快推进农业转移人口市民化。**以深化户籍制度改革和优化基本公共服务提供机制为路径，打破阻碍劳动力自由流动壁垒，推动农业转移人口加快向中心城区集中，适度向乡镇集聚，促进人力资源优化配置。完善财政、土地、社保、教育、医疗、住房等配套政策，切实维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，推动非户籍人口落户城镇，推动具备条件有意愿的农业转移人口及其他常住人口进城落户。加强对新生代农民工等农业转移人口的职业技能培训，提升农业转移人口就业能力。

**——激励引导城市人才入乡。**落实返乡入乡人员创业扶持政策，在创业担保贷款等方面予以倾斜，宣传推介一批创新创业带头人。新招录选调生优先派到农村任职，选派专业技术人才到基层服务，建立第一书记派驻长效工作机制。推动专业技术人才职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。

**——推动农村土地有序流转。**完善农村承包地“三权分置”制度，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，依法平等保护并进一步放活土地经营权，强化流转管理和服务。规范土地流转管理，发展多种形式适度规模经营，允许土地经营权入股从事农业产业化经营。有效整合利用农村零星闲散土地资源，增减挂钩节余指标等优先用于村庄发展和环境基础设施建设。

**——积极引导工商资本有序入乡。**建立健全“三农”财政投入稳定增长机制，优化支出结构，深入推进涉农资金统筹整合。加大政府债券对城乡融合等公益性项目支持力度，提高使用效益。通过以奖代补、政府和社会资本合作、贷款贴息、风险补偿等方式，撬动各类社会资本参与乡村振兴。深化投融资制度改革，引导社会资本参与城乡民生基础设施投资建设。建立社会资本通过流转取得土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，确保农地农用。

**——健全多层次农村金融服务体系。**积极稳妥培育发展村镇银行，优化普惠金融服务站布局和功能，依法合规开展农村集体经营性建设用地使用权、农民房屋财产权、集体林权抵押融资，以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资，促进金融服务向乡村覆盖、信贷资源向乡村流动。建立健全农业保险保费补贴机制，加快建立多层次农村保险体系。

## 专栏7 高质量乡村振兴体系

**乡村建设行动：**重点实施农村饮水安全巩固提升水源替换工程、农村人居环境改善、四好农村路、乡村振兴示范带及通村入组、乡村综合整治及环湖路提档升级、美丽小镇建设等项目。

**乡村资源配置：**重点实施农村天然气入户工程、扶贫产业、返乡青年创业园等项目。

### 第四节 坚持统筹推进，打造全域旅游标杆

以创建“国家全域旅游示范区”和国家级旅游度假区为动力，强化“旅游+”和“+旅游”理念，通过旅游与农业、工业、文化、体育等深度融合，高端民宿集群、高科技旅游新业态、自驾游营地建设等带动，以及对生态环境、公共服务、文明素质等全方位、系统化的优化提升，实现区域资源有机整合、产业融合发展，着力打造“山水胜境、诗画舞钢”文化旅游新形象，实现全域、全景、全业态、全产业链、全时段发展，打造全域旅游标杆。

#### 一、坚持全域打造

健全完善全域旅游发展规划和旅游专项规划，做好旅游规划与国土空间规划、城乡建设总体规划等相关规划有机衔接，发挥好规划的指导作用。坚持山水游挑大梁。创成石漫滩国家旅游度假区。推进二郎山、灯台架、祥龙谷“抱团”打造5A级，开发五峰山、九头崖、九龙山新景区，打造山水观光景区集群。壮大乡村游强支撑。推进姬庄、张庄、人头山、王大苗、臧坪等创建

A级乡村旅游示范村。开辟城镇游新坐标。提档升级刘山公园等城区游园广场，梯次推进支鼓山、旗山等城区山体保护性开发，拓展旅游发展空间，打造现代城市旅游景区。

## 二、坚持全业态培育

优化全域旅游发展布局，围绕“建设全国知名旅游目的地”战略定位，顺应跨界融合、科技引领等趋势，推动“文旅+”建设，促进文旅与科技、生态、体育、休闲、养生、创意等深度融合发展。做足“旅游+农业”文章，促进农旅融合，开发综合性农业休闲旅游项目。做足“旅游+工业”文章，依托舞钢公司、舞阳矿业公司，挖掘工业旅游元素，打造冶铁文化主题工业旅游线路。做足“旅游+文化”文章，与旅游景区、创意设计机构合作，开发生产彰显舞钢特色元素与历史人文景观的文创产品。做足“旅游+服务业”文章，以游客消费带动健康养老、交通运输、住宿餐饮、娱乐购物等第三产业，推动产业结构转型升级。做足“旅游+体育”文章。恢复举办端午龙舟赛、赛艇皮划艇等竞技赛事活动，打造蜘蛛山飞翔运动、九头崖山地运动、石漫滩水上运动、祥龙谷攀岩运动等体育旅游品牌，培育国家体育旅游示范基地。

## 三、坚持全链条拓展

充分挖掘地方美食资源，规划建设美食街区。加快孤山寨等高端民宿集群建设，引进一批知名连锁酒店品牌，打造星空宿营地、书屋民宿、旅游驿站等特色住宿产品，提升住宿接待能力。

健全完善旅游慢行系统，合理设置旅游专线和公交站点，构建连接各景点的旅游大环线。围绕龙泉湖开发夜景旅游，完善旅游要素配置，打造夜色经济圈。建成全域旅游服务中心和智慧旅游大数据中心，完善标准化旅游标识体系，提升智能化旅游服务水平。

### 专栏 8 高质量全域旅游体系

**旅游融合发展：**重点实施虎头山红色旅游、九头崖风景区、五峰山风景区、九龙山风景区、石漫滩水库水上运动娱乐开发、马鞍山幸福产业园、碧水湾观光园、蜘蛛山·飞翔世界、石漫滩国家级水利风景区夜景旅游、双地轨观光火车、小梁山乡村旅游开发、楼子沟综合整治、武功乡特色农业生态观光园、薄冲村森林公园、美丽泥沟陈旅游开发、途居露营地、孤山寨、馒头山、袁门水库民宿群、石漫滩湿地公园、漫游乐世界等项目。

**旅游载体建设：**重点实施龙凤湖旅游度假区、全域旅游服务中心、全域旅游公共基础服务设施等项目。

## 第五节 坚持共治共享，打造基层治理标杆

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，通过“五治”“三调”、积分定优以及人民调解、行政调解、司法调解联动，强化基层治理，构筑共建共治共享的基层治理体系，探索组织有力、治理有效、充满活力、和谐有序的基层治理舞钢模式，打造基层治理标杆。

### 一、完善社会基层治理体系

构建与完善政治、自治、法治、德治、智治“五治”基层治理体系。坚持党建引领，强化“五位一体”全域党建，加强基层战斗堡垒，构建党员干部联系群众机制，形成全覆盖、多层次分包联系群众工作网络，推动社会治理和服务重心向基层下移、资源向基层下沉、服务窗口前移，打通联系群众“最后一公里”。坚持自治为基，建设以基层党组织为核心、群团组织为纽带、各类社会组织为依托的基层群众工作体系，最大限度组织动员基层群众参与社会治理。健全网格化管理服务机制，构建全域覆盖、全网整合、规范高效、常态运行的网格化管理服务体系。坚持法治为本，健全公共法律服务体系，完善法律援助制度，实现公共法律服务产品全覆盖、可选择、均等化。坚持德治为先，大力实施乡村德治提升专项行动，引导群众讲道德、尊道德、守道德、修道德，以德治滋养法治、涵养自治，让德治贯穿基层治理全过程。优化智治平台，构建智慧型网格化管理体系，提升人民群众的安全感。

## 二、健全社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制

聚焦减少存量、控制增量、防范变量，扎实推进多元化解机制创新，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全资源整合、科学分流、效力对接的制度机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强专职人员调解员和行业性专业性人民调解组织建设，拓展党代表、人大代表、政协委员、律师和社会组织、乡贤等第三方参与途径，吸收专家学者参与解决技术领域纠纷、



广泛培育“品牌调解室”“金牌调解员”，实现“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”。实施矛盾化解“只进一扇门、最多跑一地”，保持全国信访工作“三无”县（市、区）殊荣，争创国家级社会治理先进市。

### **三、打造立体化信息化社会治安防控体系**

健全落实社会治安综合治理领导责任制，完善农村社会治安综合治理考核机制，推动社会治安防控力量下沉，完善市、乡（镇）、村（社区）三级综治中心功能和运行机制。大力加强多种形式的群防群治队伍建设，最大限度地挖掘各类社会资源参与社会治安防控工作，形成多层次、全方位的群防群治工作网络。深化基层治理长效机制，加强专职、义务治安巡防队伍建设，构建“乡乡有组织、村村有队伍、户户有人看”的基层群防群治网络。实施“心防工程”，完善心理健康服务网络，加强对特殊人群服务管理和心理疏导。

### **四、强化公共安全保障**

强化应急管理组织体系、制度体系、防控体系、责任体系、保障体系建设，提升应急管理监测预警能力、决策指挥能力、救援实战能力、社会动员能力、应急协同能力、监管执法能力。完善和落实安全生产责任制和管理制度，健全党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，全面落实企业安全生产责任，建立健全经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范化解金融、网络、生物、宗教等重点领域风险的能

力。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加强和改进食品药品、食用农产品质量安全监管和检验检测。坚持以防为主、防抗救相结合，构建常态化减灾和非常态救灾的责任体系，在全面自然灾害风险普查的基础上，进一步落实防灾责任，整合现有应急救援力量和应急救援物资，建立统一高效的预警信息报送、应急处置救援的“全灾种”防抗救机制，进而实现从注重灾后救援向注重灾前预防的转变，从应对单一灾种向综合减灾的转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险的转变。完善人防疏散基地和地下防护工程功能，筹建应急物资储备中心，完善应急指挥系统，构建系统性、智慧型、现代化的安全保障体系。完善国防动员体系，加强国家安全人民防线建设，增强全民国家安全意识。坚持总体国家安全观，把安全贯穿经济社会发展各领域全过程。加强双拥工作，强化全民国防教育，支持国防和军队建设，做好国防教育、国防动员、人民防空、退役军人事务等工作，助力国防动员体制调整改革落实。加强金融风险管控，防范化解债务风险，维护社会安全、公共安全、生产安全和食品安全，确保社会和谐稳定、安全可控。

## **第六节 建设生态文明，打造绿色发展标杆**

坚持生态优先，全面践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，深度融入重大国家发展战略，坚持“山水林田湖草”系统保

护与协同治理，持续推进蓝天、碧水、净土、国土绿化、生态修复“五大行动”，构建全要素美丽生态环境，打造独具魅力的人文山水城市，进一步提升舞钢在中原地区的“生态位”，打造县域绿色发展标杆。

## 一、筑牢舞钢生态屏障

以生态文明示范县创建为契机，科学开展大规模国土绿化行动，充分发挥林业在生态建设中的基础作用，扩总量、提质量、调结构、增效益，大力推动林业生态建设，打造绿量适宜、布局均匀、网络完备、结构合理、功能完善、稳定高效的生态系统，筑牢绿色生态屏障。

**推进国储林提质增效。**重点推进现有高速公路、国省干道、河道两侧廊道查漏补链、调整结构、巩固提升，做到乔木与灌木结合、落叶与常绿结合、防护与美化结合。依据南部山区荒山荒坡宜林地、水库、水岸周边，最大限度发展国储林，按照宜乔则乔，宜灌则灌原则，形成林水相依、水清岸绿的生态景观。

**实施造林“灭荒”工程。**重点推进林农、企业、专业合作社开展荒山及困难地造林，完成全市剩余荒山、困难地绿化造林工作，实现全市范围内的“灭荒”。

**推动林业科技支撑体系建设。**健全野生动植物保护观察管理体系，林业有害生物监测预警防治体系，森林防火监控指挥系统，对重点林区、景区建立监控点、检查站，实现森林防火安全的实时管理。

## 二、深入开展污染防治

坚持防治并举，强化源头控制，统筹推进以大气、水和土壤为重点的污染综合治理，积极开展生态修复，有效改善环境质量，坚决打赢污染防治攻坚战。

**坚决打赢蓝天保卫战。**深化“控尘、控煤、控车、控排、控油、控烧”减排措施，坚持以“三铁”抓“三散”治“三源”，加快能源、产业、交通、用地结构调整优化，减少工业、燃煤、机动车三大污染排放，强化大气污染源监测监控，健全联防联控协作机制和应急预警机制，确保空气质量优良天数在平顶山市持续领先。

**坚决打赢碧水保卫战。**深入落实“河湖长制”和水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，持续巩固河流同治，加快推进水系连通。加强河流生态控制线建设管理。全面推行“河长+检察长+警长”联动机制，落实河长巡河常态化机制，加快治污截污、引水补源、河道治理、河湖“清四乱”等工程建设，将治理范围拓展到全部小微水体，全面消除治水盲区。建立水质预警机制，做到超标排污隐患早发现、早排除，确保出境水石庄桥断面水质达到目标控制要求。

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，围绕水资源开发利用，防洪减灾工程建设、民生水利工程建设、水资源节约保护工程建设和水土保持生态建设，统筹治理水资源、水生态、水环境、水灾害，把保障舞钢水域长治久

安作为底线，提高水资源优化配置能力，发挥更大的生态环境效益。

**坚决打赢净土保卫战。**强化土壤污染源头管控，积极开展土壤环境质量例行监测、土壤与可食用农产品协同监测、大型灌区水质监测、土壤环境事故应急监测等，逐步形成联防联控、共建共治的土壤环境监测网络。实施建设用地全生命周期管理，以工矿企业集中分布区域为重点，开展历史遗留疑似污染地块排查，建立污染地块名录，防范建设用地新增污染。加强域内丘陵、荒坡地等重点生态功能区未利用地的保护，严格控制开发强度。强化未利用地环境监管，依法严查向河道滩涂、裸地等区域非法排污、非法倾倒的环境违法行为。加强空间布局管控，将生态保护红线与空间开发保护管理相衔接，在红线区域实施最严格的土地用途管制和产业退出制度。

### 三、完善气象监测体系

加快生态气象监测预警信息服务体系建设，以服务乡村振兴、生态文明建设为目标，建设舞钢市突发事件预警信息发布系统。以服务乡村振兴、现代生态智慧农业为目标，建设10个各具特色的生态气象监测基地，开展包含空气温度、气压、湿度、风等要素的气象观测。建设服务生态文明、全域旅游、雷电及雷雨等要素的生态观测系统。完善以抗旱防灾和改善生态环境的人工影响天气作业体系。建成舞钢气象观测站，实施气候承载力动态监测评估。

#### 四、推动绿色低碳发展

实行源头管控，优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构和农业投入结构，有序推动“碳达峰、碳中和”，打造绿色低碳循环发展的经济体系，形成绿色发展方式，推动节能环保产业加快发展。

**强化循环发展引领。**落实绿色产业指导目录，全面推行能效水效“领跑者”制度，加强特钢及深加工、装备制造、纺织服装等重点行业清洁生产、工业企业提标治理和园区循环化改造，加快绿色技术创新和应用，培育壮大清洁能源、清洁生产产业。

**提升能源资源利用效率。**在重点行业、重点企业实施一批节能重点工程，积极推广合同能源管理、能源梯级利用等综合能源服务模式。严控国土开发强度，充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地。完善资源高效循环利用体系和再生资源回收体系，强化白色污染治理。积极发展静脉产业，加强餐厨废弃物、医疗废物、危险废物、建筑垃圾等协同处置，强化“城市矿山”开发利用，因地制宜推进农林废弃物资源化利用。

**倡导绿色生活方式。**广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等七大绿色生活创建，实行积极的绿色消费政策，倡导和践行简约适度、绿色低碳的生活理念和生活方式。因地制宜建立垃圾分类长效机制，推进生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理，实现无害化、减量化、资源化利用。

## 五、创新绿色发展机制

**完善制度机制激发全员积极性。**落实自然资源资产产权制度，加强各类自然资源的有效保护、有序开发和高效利用。积极探索绿水青山转化为金山银山的路径，探索设立“两山银行”，建立自然资源生态产品价值实现机制，建立市场化、多元化生态保护补偿机制，实施有利于绿色发展和生态环保的价格、财政、投资和土地政策，激发全社会参与生态保护的积极性。

**强化节能减排目标硬约束。**认真落实“三线一单”，保护山水、农田等生态空间，完成能耗总量、生产总值单耗“双控”、煤耗和PM2.5、PM10等节能减排目标，确保污染物排放量持续减少，优良天数持续增加，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。

### 专栏9 高质量生态保护体系

**生态屏障：**重点实施支鼓山生态综合整治、田岗水库除险加固、国家储备林基地、林改培、南大岭生态修复、红山寨生态修复、中小型水库建设等项目。

**污染防治：**重点实施官平院水库水源保护、洪沟治理、滚-韦-港河水系连通、地下水超采治理、石漫滩水库综合整治、人头山水土保持清洁型小流域治理、滚河孙至东曹庄河道治理、韦河综合治理、水磨湾河综合治理、建筑垃圾消纳处置及资源化综合回收利用、医疗废弃物处置等项目。

**气象监测：**重点实施生态气象监测预警信息服务体系等项目。

## 第七节 坚持创新引领，激发舞钢发展新动能

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为战略支撑，以创新引领高质量发展。加快创新平台建设，加强创新要素供给，提升企业创新能力，深化创新体系建设，加快建设区域科技创新高地，促进创新资源不断汇聚，增强创新发展动能。

### 一、加快创新平台建设

持续培育建设创新引领型平台，制定科技创新系列优惠政策措施，抢抓国家优化科技资源布局的机遇，依托舞钢公司、神州重工等现有研发平台，积极争取国家实验室、综合性国家科技中心、重大科技基础设施等平台在我市布局。充分发挥中原学者工作站的带动作用，支持辖区内企业创建国家级、省级创新平台，设立博士后工作站，引导企业在国内外联合搭建开放创新平台，鼓励优势产业链上中下游企业联合设立创新联盟，创建高新技术产业示范区、农业科技园区。

### 二、加强创新要素供给

深化产业创新综合服务体系建设，强化创新要素供给，健全完善科技特派员制度，为企业创新搞好服务。抓好创新引领型企业、人才、平台、机构“四个一批”建设，强化知识产权创造、保护、运用，促进创新链与产业链、资金链、人才链、政策链“五链融合”，加快推动主导产业规模化、绿色化、集群化和智能化发展。加强人才培养开发和引进力度。实施知识更新工程、全民



技能振兴工程，从科技专项、科研经费、人才培养、奖励激励等方面，鼓励青年科技人员潜心专业研究，在科研一线、创新实践中培养壮大青年科技人才队伍。围绕我市钢铁、纺织等主导产业和积极培育的新产业等领域，制定产业创新领军人才培养计划，大力引进领军人才和创新创业团队，带动关键技术突破和高端产业发展。深入推进大众创业、万众创新，完善创新创业业态，鼓励大学生、返乡人员和社会灵活就业人员参与创新活动，打造“双创”示范基地。优化人力资源配置，清除人才流动障碍，发挥市场在人才资源配置中的决定性作用。建立人才服务绿色通道，健全人才评价激励机制和服务保障体系，着力完善创新创业、住房保障、医疗待遇、配偶就业、子女入学等政策，营造有利于人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。

### **三、提升企业创新能力**

强化企业创新主体地位，落实各项支持企业创新的政策，推动各类创新要素向企业集聚，提升企业技术创新能力，形成以企业为中心的创新资源网。扩大企业在创新决策和组织模式中的自主权，支持企业组织实施市场导向明确的重大科技项目。落实科技创新各项税收优惠、财政奖补等政策，引导企业加大研发投入。支持企业与国内外同行、大型央企、科研院所、高等院校等合作，组建高水平技术创新联盟，围绕产业升级开展技术攻关，研发新产品和新技术，争创国家级高新技术企业。大力弘扬企业家精神，发挥企业家重要作用，推动生产组织创

新、技术创新、市场创新，推动产业由价值链低端向研发标准、品牌服务的价值链高端迈进，引导企业强化品牌意识、标准意识。鼓励企业采用国际标准和国内先进标准组织生产，支持舞钢公司、泰田重工、神州永达、神州重工、天成鸽业等企业制定国家标准、行业标准、地方标准、团体标准、企业标准，建设标准化生产体系。

#### 四、深化创新体系建设

集成政策措施，整合创新资源，推动人才、信息、技术、资本集聚，构建多元化孵化主体、专业化创新服务、市场化创新资本的复合创新“生态圈”，形成创新创业持续内生动力。

**深化科技领域“放管服”改革。**推动政府科学管理职能向科技发展战略、规划、政策、布局和监管服务转变。深化科技治理体系，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。健全科技成果转化机制，吸引社会资本多渠道、多层次参与科技成果转化。

**建立科技创新财政投入稳定增长机制。**加大科技研发投入力度，优化投入方向和重点，提高重大创新平台运行经费补助标准，扩大创新产品政府采购规模。规范发展科技金融中介服务，加快发展信用评级、资产评估、融资担保、投资咨询等专业服务机制。探索开展知识产权投融资服务，促进知识产权的市场化和金融服务创新。

## 第八节 坚持扩大开放，厚植舞钢发展新优势

积极服务新发展格局，融入新发展战略，深化“放管服”改革，打造一流营商环境，厚植发展新优势。通过抢抓政策机遇争取资金，激发市场活力，持续扩大开放，积极扩大有效投资，推进经济社会高质量发展。

### 一、抓住机遇扩大有效投资

加强与国家、省发展战略对接，充分利用战略政策优势，深度融入淮河生态经济带、黄河生态保护和高质量发展等国家区域战略。坚持“一手抓有效投资、一手抓产业培育”工作思路，扩大“两新一重”领域投资，围绕5G网络等新型基础设施、县域补短板等新型城镇化和高铁等重大工程建设，滚动谋划实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目。持续加大农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、教育医疗、养老托幼等领域投资，加快补齐民生短板。紧扣国家重大战略实施，扩大战略性新兴产业和现代化产业链投资，引导企业设备更新和技术改造，推动产业转型升级。围绕主导产业，完善“四张图谱”，开展“四个拜访”，通过以商招商、亲情招商、产业链招商等多种方式不断扩大招商成果，打造深耕“京津冀”，对接“长三角”“珠三角”的桥头堡。

### 二、打造一流营商环境

深入实施营商环境“寻标、对标、创标”和重点领域提升行

动，坚持营商环境评价与建设并重，强化体制机制创新和政策升级，打造一流营商环境。

**加快政府职能转变。**完善职责明确、依法行政的政府治理体系，最大限度减少政府对市场资源配置和微观经济活动的直接干预。完善公共参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策程序，健全重大政策事前评估和事后评价制度。稳步推进统一政府信息公开平台建设，加大政府信息公开力度，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开，逐步推进不同层级的政府公共服务体系互联互通，铲除暗箱操作，打造阳光政务。

**加快数字政府建设。**依托智慧城市政务云平台，公共信息平台、大数据分析平台和人工智能平台等基础应用支撑平台，以互联网思维，系统平台、系统工程的理念，持续开展应用建设和数据治理，构建大数据驱动的政务管理运行新机制、新平台、新渠道。实施“集成服务”“智慧政务”，让企业和群众办事从逐个“找部门”向直接“找政府”转变。

**深化“放管服”改革。**全面实行政府权责清单制度，深化商事制度改革，探索以投资项目承诺制为核心的极简审批。健全行政管理的制度规则，加快政务服务标准化、规范化、便利化建设，推动“一网通办”前提下“最多跑一次”向“一次不用跑”转变。加强创新创业支持，对新产业、新业态、新模式实行包容审慎监管，做好配套服务。强化事中事后监管，推动从“严进宽管”向

“宽进严管”转变。全面落实减税降费政策，进一步清理规范涉企收费，破除民间投资的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”等隐性门槛。

**营造公平公正法治环境。**制定实施“八五”普法规划，广泛开展法治宣传教育，大力弘扬法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性。建设法治政府，推进依法行政。建立健全多元化商事纠纷解决机制，依法保护企业家财产和人身安全，审慎适用强制措施，依法保护企业正常经营活动。深化审务、检务、警务公开，强化司法内部监督，规范各类执法行为。依法规范市场秩序，严厉打击各类破坏发展环境的行为。优化涉及市场主体各类案件审理流程，完善破产案件繁简分流机制，健全破产成本支付管理制度，提高案件审理办理效率。

**打造诚实守信信用环境。**全面落实《河南省社会信用条例》，完善配套政策措施和信用标准规范。推进政务诚信监测治理，建立政府诚信履约机制，打造诚信政府。完善信用信息共享平台功能，加强公共信用信息归集共享，推动基础性信用信息查询服务便利化。推广以信用为基础的新型监管模式，完善信用承诺制度，全面建立市场主体信用记录，依托公共信用综合评价开展分级分类监管。完善实施守信联合激励和失信联合惩戒，健全信用修复机制。深入推进社会信用体系与大数据融合发展，创新“信易+”产品和服务，推动信用便民惠企。

### 三、激发市场主体活力

**深化国资国企改革。**全面落实“两个一以贯之”，加快平台公司改革，完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制。深化国有企业产权结构、组织结构、治理结构改革。聚焦产业引领、国计民生、公共服务等功能，调整存量结构，优化增量投向，推动国有资本向重要行业和关键领域集中，逐步退出不具备竞争优势、无法有效发挥国有资本作用的行业领域。加大对国有资本、运营公司的授权，探索新的运营机制，促进国有资产保值增值。健全以管资本为主的国有资产监管体制，完善国资监管平台功能，建立健全差异化的治理机制、考评机制和监管制度。

**促进非公经济健康发展。**广泛开展“两个健康”行动，培育更多充满活力的市场主体。建立健全促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，破除制约民营经济发展的各种壁垒，依法保护民营企业产权和企业家权益，健全防止拖欠账款长效机制，落实减税降费政策，强化金融支持，降低企业用地和融资成本，减轻民营企业负担。优化非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长环境，提高民营经济规模质量效益和企业家素质，大力弘扬优秀企业家精神，更好发挥企业家作用，推动民营企业高质量发展壮大。

**构建亲清政商关系。**建立健全政商交往制度，明确政商交往“正面清单”“负面清单”，强化正面引导和负面约束。进一步规范容错纠错机制，鼓励党政干部积极作为，大胆创新。建立完善首席服务员、企业服务日、企业家恳谈日等联系服务企业制度。

建立规范化机制化政企沟通渠道，畅通企业家提出意见诉求通道，健全政府重大经济决策主动向企业家问计求策和意见处理反馈机制。规范党政领导干部与民营经济人士联系交往，做到有交集没有交换，有交往没有交易。

### 第九节 推动文化繁荣，建设现代化社会文明

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，加强社会主义精神文明建设，提高社会文明程度。完善公共文化服务基础设施，创新公共文化服务形式，持续开展文化惠民活动，提升多层次公共文化供给能力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。

**巩固壮大主流思想舆论。**坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动党的创新理论成果走深走心走实。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神和平舞会战精神。加强和改进新时代思想政治工作，强化对青少年的思想政治引领。抓好新时代文明实践中心和融媒体中心等建设。健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，防范和处理好意识形态领域的各种问题。加强网上思想文化阵地和网络内容建设，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。

**提高社会文明程度。**积极创建全国文明城市。坚持思想引领，强化教育引导、实践养成和制度保障，把社会主义核心价值观融入社会发展各个方面。深化宣传普及、增强认知认同，深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，运用文艺形式和民族民间文化样式传播社会主义核心价值观。大力弘扬中华优秀传统文化，加强家庭、家教、家风和社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。深入实施新时代公民道德建设行动，深化拓展群众性精神文明创建和文明行为促进工作，让文明行为成为社会风尚。加大先进典型培树和宣传力度，让人们学有榜样、行有方向。倡导艰苦奋斗、勤俭节约，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，深入开展劳动创造幸福主题宣传教育。大力普及科学知识，倡导科学方法，传播科学思想，提升全民科学素质。实施科教兴市战略和可持续发展战略，提高公民的科学文化素质，推动经济发展和社会进步。健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。加大“扫黄打非”力度，净化社会风气。

**提升公共文化服务水平。**完善公共文化服务体系，健全公共文化设施，提升多层次公共文化供给能力。推进公共图书馆、博物馆、文化馆、乡镇（街道）综合文化服务站、村（社区）综合性文化服务中心（文化活动室）等公共文化设施建设和提档升级。

依托互联网、大数据等现代信息技术，提高数字公共文化服务水平。加快构建公共数字文化服务资源库和统一服务平台，整合现有数字文化服务资源，完善市、乡（镇、街道）、村（社区）



三级公共数字文化服务网络，建设资源丰富、技术先进、服务便捷、覆盖城乡的数字公共文化服务体系。提高公共文化服务效能，以图书馆和文化馆等公共设施为依托，以互联网、广播电视网、无线通信网等为载体，建立全市范围内的公共数字文化供需配送体系，推动公共文化服务向基层延伸，倡导全民阅读，打造书香舞钢。

**实施文艺作品质量提升工程。**创作一批体现舞钢特色的文艺精品。以传承弘扬冶铁文化、水灯文化等为重点，加强新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学等文化产品创作和生产，为群众提供高质量的公共文化产品，加强历史文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护、研究、传承、利用。

**加快文化产业发展。**深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，发展壮大各类文化市场主体，促进文化与旅游、创意、金融等深度融合，推动文化产业数字化，培育新型文化企业、文化业态、文化消费模式。加强历史文化和自然遗产、非物质文化遗产、红色文化系统性保护、研究、传承、利用，保护挖掘历史文化资源，促进传统文化、民间艺术与影视动漫、创意设计等元素相结合，实施文化资源动漫开发转化工程，推出一批具有历史文化内涵、契合现代审美的文化旅游服务产品。鼓励利用老旧厂房、工业遗址、商业楼宇等区域，建设文化创意空间，加快文旅商综合体建设。

## 专栏 10 高质量文化繁荣体系

**文化产业发展：**重点实施市民中心建设等项目。

**文化载体建设：**重点实施文化产业园及配套基础设施、红山街道文化馆建设等项目。

## 第十节 改善生活品质，民生福祉达到新水平

坚持以人民为中心的发展思想，围绕满足人民对美好生活需要和高质量发展要求，聚焦就业、教育、社会保障、医疗、文化等民生领域，着力保基本、兜底线、提品质、办实事，保障人民群众幸福生活，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 一、促进收入就业增长

把提高就业质量摆在突出位置，深入实施就业优先战略，落实各项就业支持政策，促进以创业带动就业，创新就业创业服务方式，强化职业技能培训，提高劳动者就业技能，缓解就业结构性矛盾，保障重点群体就业，努力实现更加充分、更高质量就业。

**扩大就业容量提升居民收入。**把高质量就业纳入目标考核，强化就业帮扶培训，扩大就业规模。鼓励以创业带就业，支持创业园、农民工返乡创业示范园等专业化、集成化、市场化创业孵化载体建设，加大小微企业扶持力度，增加经营净收入。鼓励居民投资发展制造业、新兴技术产业、生产性和生活性服务业，保

护投资者合法权益，增加财产净收入。扩大社保覆盖面，提高社会保障水平。把农民增收作为重点，念好“山”字经，实施“山耕、山居、山景、山养”四山行动，实现产品变商品、民房变客房、山区变景区、生态变业态，壮大“乡愁富民”产业，缩小城乡收入差距。

**完善就业创业服务体系。**构建适应劳动者和市场需求的职业培训制度，实施企业在岗职工职业技能提升行动和全民技能振兴工程，开展有针对性、实用性的职业技能培训，全方位提升人力资源质量和劳动者就业创业能力。继续推进市、乡（镇、街道）、村（社区）三级公共就业服务信息平台建设，利用网站、微信等现代信息媒介开展公共就业信息服务，完善创业贷款、培训、孵化、辅导“四位一体”的创业服务体系，推进公共就业创业服务向基层、农村地区、边远地区延伸。加大就业援助力度，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，通过公益性岗位托底安置，确保城镇零就业家庭保持动态为零。健全劳动关系调整机制，发展和谐劳动关系，加快建立各行业劳动争议调解中心，积极推动劳动争议基层调解组织和行业劳动人事争议调解组织建设，保持劳动关系和谐稳定。加强失业动态监测和风险防范，建立调查失业率统计发布制度，开展就业岗位调查和线上失业登记，完善失业风险预警和快速响应工作机制。

## **二、建设高质量教育体系**

全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，建设高质

量教育体系，推进教育公平，提高人口素质，努力办好人民满意的教育，为现代化建设提供人才支撑。

**实施新时代立德树人工程。**以树人为核心，以立德为根本，发展素质教育，注重培养思想品德、基本素质、基础知识、基本能力，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。学习习近平新时代中国特色社会主义思想，推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑。丰富学校国家安全和国防教育内容，提升青少年国防意识和军事素养。

**推进基础教育优质均衡发展。**推动学前教育普及普惠发展，坚持公办民办并举，构建公益、普惠、优质、安全的学前教育体系。推动义务教育标准化建设工程，促进义务教育优质均衡发展，缓解市区学校入学压力，解决大班额问题。加快实施义务教育学校标准化建设补短板工程，确保学校校舍、师资、仪器设备等全部达到省定一类标准。加快推进实施教育信息化建设，以教育信息化促进教育现代化，用信息技术改变传统模式。全面实施“县管校聘”用人机制改革项目和名校长、名教师、名班主任“三名”工程，完善学校、家庭、社会（社区）协同育人机制。整合普通高中教育资源，加强普通高中实验室、通用技术教室、艺术教室等基本设施建设，逐步建立健全适应新课程、新高考的教育质量监测体系和学生综合评价体系。加强教师队伍建设，全面提高教学质量。整合高中、初中、小学和幼儿园校舍资源。办好特殊教育，重点提高残疾儿童少年义务教育普及水平。实施农村教师“两

房”保障工程，加快推进农村教师住房和周转宿舍项目建设，改善农村教师居住条件。推进职业教育，培养更多实用性高级人才。

**构建终身学习教育体系。**加强继续教育统筹管理，搭建沟通各级各类教育、衔接多种学习成果的全民终身学习立交桥。加快教育信息化建设，拓展网络教育新路径，扩大优质数字化教育资源共建共享范围，构建数字教育公共服务体系。强化职业学校和高等学校的继续教育与社会培训服务功能，开展多类型多形式的职工继续教育。扩大社区教育资源供给，加快发展社区教育、老年教育，健全社区教育和老年教育办学和服务网络。加快发展面向每个人、适合每个人、更加开放灵活的教育体系，深入推动乡村、社区、家庭、社团、企业等各类学习型组织建设和学习型城市建设，实现人人皆学、处处能学、时时可学。

### **三、提高人民健康水平**

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持以预防为主方针，全面提高医疗服务能力，大力宣传国民健康促进政策，推进康养事业发展，织牢公共卫生防护网，为人民群众提供全方位全周期的健康服务。开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。

**完善公共卫生防控体系。**加强疾病预防控制体系建设，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等能力。建立稳定的公共卫生事业投入机制，改善公共卫生机构的基础条件，加强薄弱环节建设，提升公共卫生服务能力，强化基层

公共卫生体系。落实医疗机构公共卫生责任,创新医防协同机制。完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系,提高应对突发公共卫生事件能力。

**全面提升医疗服务能力。**坚持基本医疗卫生事业公益属性,深化医药卫生体制改革,加快优质医疗资源扩容和均衡布局,推进县域医疗联合,开展城乡居民健康签约服务,加快建设分级诊疗体系,加强公立医院建设和管理考核,国家组织药品和耗材集中采购使用改革。支持社会办医,引导社会办医规范、优质发展。加强医疗质量监管,完善纠纷调解机制,构建和谐医患关系。坚持中西医并重,大力发展中医药事业,创新中医药服务模式,推广中医药适宜技术,提升中医院服务能力。完善基层医疗卫生服务体系,支持县级医院加快建设,争取创建三级医院,支持中医院、妇幼保健院、乡镇卫生院、村卫生室标准化建设。推广远程医疗和智慧医疗。加强基层卫生人才队伍建设,大力培养全科医生,做好住院医师规范化培训工作,促进医疗资源合理流动。构建“互联网+健康医疗”服务模式,将符合条件的互联网医疗服务纳入医保支付范围。

**提高全民健康素养。**全面深化新时期爱国卫生运动,巩固卫生城市创建成果。深入实施城乡环境卫生整洁行动,促进城乡环境卫生条件明显改善和城乡居民健康水平明显提高。持续实施国家基本公共卫生服务健康教育项目、全民健康素养促进行动,普及健康素养基本知识和技能,促进养成健康生活方式。持续深化

国家慢性病综合防控示范区建设成果，提升健康教育和慢病管理服务质量和水平，进一步完善慢性病综合防控长效机制，实施分类指导的防控措施，重视精神卫生和心理健康，构建共建共享的健康管理模式，推动疾病治疗向健康管理转变。实施国民营养计划，推进“三减三健”和控烟行动，开展中小学健康促进行动，强健青少年体魄。

**大力发展群众体育。**倡导全民健身，激发全民参与健身热情，增强群众体质，提高健康水平。进一步完善公共体育和健身基础设施，围绕重大赛事举办和群众体育健身需求，建设面向基层群众、利民便民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道、水上运动等场地设施，加快综合体育场馆、农村“五个一”工程为基本标准的体育设施，健全城乡惠民公共体育服务体系，促进城乡体育资源和公共体育服务的均衡配置，开展多层次多样化群众体育活动，积极发展竞技体育。

#### **四、健全社会保障体系**

坚持应保尽保原则，统筹做好社会保险、社会救助、住房保障、养老服务、残疾人服务、殡葬服务等工作，构建无缝衔接的全民保障体系，织密织牢社会保障网。

**织密织牢社会保障网。**构建以基本养老保险为基础，以企业（职业）年金为补充、与个人储蓄性养老保险和商业养老保险相衔接的“三支柱”养老保险体系。不断提升医疗保障服务能力和服务水平，减轻参保群众的就医负担。加强医疗保险基金预算管

理，健全医疗救助制度，深入推进异地就医结算。完善失业保险制度，完善失业保险与物价上涨挂钩联动机制。继续扩大工伤保险覆盖范围，推进预防、补偿、康复三位一体体系建设。加强社会保险公共服务标准化信息化建设，推广应用医保电子凭证，逐步实现县域范围内医疗保障一站式服务、一单制结算。

**完善社会救助和社会福利体系。**健全以城乡低保、特困供养为基础，教育、住房、就业、法律等专项救助为辅助，临时救助和慈善援助为补充的新型社会救助体系。规范完善最低生活保障制度和基本生活救助标准调整机制，稳步提高困难群众生活水平。以发展适度普惠型社会福利为目标，加快发展以扶老、助残、救孤、济困为重点的社会福利事业，推进困难残疾人照护服务，落实好困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴，适时调整补贴标准。实施妇幼健康服务能力计划，加强妇女儿童常见病筛查和早诊早疗，继续开展农村妇女宫颈癌和乳腺癌筛查。完善儿童关爱保障政策，加强对困境儿童、农村留守儿童、残疾儿童的救助干预，完善儿童福利保护机构设施，保障儿童身心健康成长发育。大力发展福利彩票事业，为社会福利事业发展筹措更多的福利资金。

**完善养老服务体系。**建立健全老年人权益保障机制，着力构建党政主导的养老服务工作格局。构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养康养相结合的养老服务体系。加快日间照料机构等社区养老服务建设，完善公办养老机构基础设施，推进



综合性老年福利服务中心建设。支持社会资本投资兴办养老机构，积极发展医养结合机构。完善养老服务标准化体系，提升养老服务队伍的专业化水平。

**完善社会事务管理服务体系。**加强行政区划地名管理工作，推进城乡街巷牌、楼牌、门牌设置工作，完善地名公共服务体系建设。推进婚姻登记规范化建设，完善婚姻登记信息化平台，提高民政公共服务水平。加大殡葬宣传和执法力度，进一步提高火化率。加强殡葬基础设施建设，提高殡仪服务水平。加大农村、城市公益性公墓建设与管理，适度开发经营性公墓，满足群众多元化的殡葬服务需求。

### 专栏 11 高质量社会事业体系

**教育事业：**重点实施农村教师周转房、农村教师保障性住房、中小学、幼儿园、教育信息化建设等项目。

**卫生事业：**重点实施互联网综合医院、人民医院传染病区、人民医院提质工程、人民医院新院区、人民医院急救医学综合楼、中医院智能化传染病区、中医院中医特色提升、妇幼保健院建设、疾控中心业务用房升级改造及疫情处置设备购置等项目。

**体育事业：**重点实施体育中心、足球场建设等项目。

**社会保障事业：**重点实施公管中心、未成年人保护中心、骨灰堂安置等项目。

## 第四章 保障措施

保障规划有效实施,要在党的坚强有力领导下,举全市之力,集全民之智,切实发挥纲要的宏观指导和约束作用,确保各项目标任务的顺利完成。

### 第一节 加强党的全面领导

加强党委对经济社会发展全局的领导,以高质量党建推动高质量发展。巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,坚持不懈锤炼党员干部忠诚干净担当的政治品格。坚持党总揽全局、协调各方,充分发挥各级党委的领导核心作用,调动一切积极因素,团结一切社会力量,形成推动规划落实的强大合力。创新发展理念和领导方式,不断改进和提升各级党委贯彻落实中央、省、市各项决策部署的统筹谋划、综合协调和组织实施能力。完善落实全面从严治党责任制度,严明政治纪律和政治规矩,大力纠治形式主义、官僚主义,持之以恒推进全面从严治党,努力建设和维护良好的政治生态。

### 第二节 强化干部队伍建设

深入践行新时代党的组织路线,把好干部标准贯穿到干部培养、选拔、管理、使用全过程。强化重实干重实绩的用人导向,把那些敢于担当、善于作为、实绩突出的干部发现出来、任用起

来，推动能者上、优者奖、庸者下、劣者汰。加强干部队伍素质能力建设，强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼和专业训练，增强适应时代要求的治理能力。建立健全干部担当作为的激励和保护机制，落实容错纠错和澄清保护政策，为担当者担当，为尽责者负责，提高干部队伍活力和战斗力。关心关爱基层干部、年轻干部，在政策、待遇等方面给予更多倾斜，让他们安心、安身、安业。

### **第三节 提升要素保障能力**

密切关注政策动向，准确把握支持重点，精心谋划策划，精准对接衔接，积极争取上级各类资金，引导社会资本参与，充分发挥政府平台公司投融资作用，积极探索平台公司高效运营模式，以资本金、风险补偿金、财政贴息等形式与金融资金配套使用，共同形成各级各类资金支持县域治理“三起来”示范县（市）建设的强大合力。

### **第四节 健全规划实施机制**

强化发展规划统领作用、国土空间规划基础作用、专项规划和部门规划支撑作用，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。规范推进规划实施，落实规划实施责任，开展规划实施情况动态监测和评估工作，建立健全规划监测指标体系，

加强对规划实施情况的跟踪分析,及时开展规划中期评估和总结评估。加强对规划实施的组织、协调和督导,自觉接受人大、审计、社会等监督。

## 第五节 动员全社会共参与

加强规划宣传和展示,充分利用电视、报纸、微信、微博等各类媒介展示规划,增进市场主体、民众、社会组织对规划主要目标、战略重点、主要任务和重大举措的认知。提高规划实施的民主化和透明度,健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制,及时向社会发布规划实施进展情况,发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用,完善规划实施的民主监督机制,促进规划有效实施。

---

抄送: 市委各部门, 市人武部。

市人大常委会办公室, 市政协办公室, 市法院, 市检察院。

---

舞钢市人民政府办公室

2021年12月28日印发